



## Содержание

	Стр.
1. Цели и задачи дисциплины.	3
2. Место дисциплины в структуре ОП.	3
3. Планируемые результаты обучения по дисциплине.	3
4. Объем и виды учебной работы.	5
5. Содержание дисциплины.	5
6. Методические указания по освоению дисциплины.	12
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации по дисциплине.	63
8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины.	69
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины.	71

## 1. Цели и задачи дисциплины

Рабочая программа по дисциплине «Муниципальная экономика» разработана в соответствии с требованиями ФГОС ВО, компетентностным подходом, реализуемым в системе высшего образования.

Целью дисциплины «Муниципальной экономики» является получение студентами теоретических знаний и практических навыков, позволяющих:

- формировать теоретические знания и соответствующие современным требованиям практических навыков по обеспечению функционирования и развития экономики муниципального образования.

В соответствии с поставленными целями преподавание дисциплины реализует следующие задачи:

- анализировать основные цели муниципальной экономики и структуры ресурсного потенциала;

- изучить организационные механизмы регулирования муниципальной экономики;

- определить роли муниципальной собственности в социально - экономическом развитии муниципального образования;

- определить роли муниципального хозяйства в экономической системе местного самоуправления;

- изучить механизма разработки стратегии и программы социально- экономического развития муниципального образования.

## 2. Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина «Муниципальная экономика» (Б1.В.ДВ.02.01) является компонентом цикла дисциплин по выбору Б1.В.ДВ.2 направления «Экономика» по программе «Экономика и управление в государственной и муниципальной сферах».

В результате изучения дисциплины студенты должны:

Знать:

- специфику экономических отношений, регулируемых местными органами власти; - цели и ресурсы экономического развития территории;

- субъекты и объекты муниципальной экономики.

Уметь:

- использовать нормативные правовые документы в своей деятельности;

- выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы;

- используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные, проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет.

Владеть:

- методическими основами исследования процессов муниципального социально-экономического развития;

- инструментальными средствами для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, анализа результатов расчетов и обоснования полученных выводов.

В результате изучения дисциплины студенты должны:

Знать:

- понятийный аппарат муниципальной экономики;

- теоретические основы муниципальной экономики и местного хозяйства;

- специфику экономических отношений, регулируемых местными органами власти; - цели и ресурсы экономического развития территории;

- субъекты и объекты муниципальной экономики;

- отличительные признаки муниципальной собственности, роль муниципальной собственности в обеспечении социально-экономического развития территорий;
- сущность муниципальной экономической политики на территории муниципалитета.

Уметь:

- анализировать социально-значимые проблемы и процессы, происходящие в муниципальных образованиях, и прогнозировать возможное их развитие в будущем;
- собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов муниципального образования;
- использовать нормативные правовые документы в своей деятельности;
- осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании;
- выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы;
- используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные, проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет.

Владеть:

- методическими основами исследования процессов муниципального социально-экономического развития;
- навыками сбора, анализа и обработки данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании;
- инструментальными средствами для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, анализа результатов расчетов и обоснования полученных выводов

Изучение дисциплины основывается на знаниях, умениях и навыках, приобретенных обучающимся при изучении следующих дисциплин: «Макроэкономика», «Микроэкономика», «Управление государственной и муниципальной собственностью».

Знания, умения и навыки, формируемые дисциплиной «Муниципальная экономика», являются необходимыми для изучения последующих дисциплин (таблица 1).

Таблица 1

Междисциплинарные связи с последующими дисциплинами

№ п/п	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№№ тем данной дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин													
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
1	«Основы государственного муниципального управления»						+	+	+				+	+	
2	«Управление инновационным развитием»				+			+			+	+			+

### 3. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Изучение дисциплины «Муниципальной экономики» образовательной программе направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций:

- профессиональные:

ПК-1 – способность собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов – этап формирования - завершающий;

**Знать:**

- понятийный аппарат муниципальной экономики;
- теоретические основы муниципальной экономики и местного хозяйства.

**Уметь:**

- анализировать социально-значимые проблемы и процессы, происходящие в муниципальных образованиях, и прогнозировать возможное их развитие в будущем;
- собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов муниципального образования;
- осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании.

**Владеть:**

- навыками сбора, анализа и обработки данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании.

**ПК-6** - способность анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей – этап формирования - завершающий.

**Знать:**

- основные законы развития социально-экономических процессов
- основные закономерности и тенденции развития экономических явлений и процессов
- основные макроэкономические показатели
- принципы построения системы национальных счетов
- методологию анализа статистических показателей
- статические индикаторы экономического развития
- отечественные методики измерения макроэкономических показателей
- зарубежные методики оценки макроэкономических индикаторов

**Уметь:**

- анализировать показатели системы национальных счетов
- рассчитывать основные показатели деятельности фирм, организаций
- рассчитывать основные макроэкономические показатели
- интерпретировать статистические данные российской экономики и других стран
- проводить сравнительный анализ основных индикаторов экономического развития стран
- выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей
- строить прогнозы социально-экономического развития
- составлять аналитические отчеты о динамике социально-экономических показателей

**Владеть:**

- основными теоретическими подходами к анализу социально-экономических показателей
- методологией анализа статистических показателей
- методикой расчета микроэкономических показателей деятельности фирм и организаций
- инструментальным аппаратом интерпретирования статистических данных
- методологией составления прогнозов социально-экономического развития
- локальными методами исследования
- навыками практического применения и использования статистических данных
- навыками сравнения аналогичных показателей в других странах

#### **4. Объем и виды учебной работы**

Учебным планом предусматриваются следующие виды учебной работы по дисциплине представленные в таблице 2.

## Объем и виды учебной работы

Вид учебной работы	Всего		Сем. 6	
	часов	/зачетных единиц	часов	/зачетных единиц
<b>Аудиторные занятия</b>	<b>36</b>	<b>1,00</b>	<b>36</b>	<b>1,00</b>
В том числе:				
Лекции	18	0,50	18	0,50
Практические занятия (ПЗ)	18	0,50	18	0,50
Лабораторные работы (ЛР)				
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	<b>26</b>	<b>0,72</b>	<b>26</b>	<b>0,72</b>
В том числе:				
Курсовая работа/курсовой проект/ контрольная работа				
Другие виды самостоятельной работы	26	0,72	26	0,72
<b>Вид промежуточной аттестации : зачет в 6 сем.</b>	<b>10</b>	<b>0,28</b>	<b>10</b>	<b>0,28</b>
<b>Общая трудоемкость</b>	<b>72</b>	<b>2,00</b>	<b>72</b>	<b>2,00</b>

**5. Содержание дисциплины****5.1. Разделы, темы дисциплины и виды занятий**

Тематический план дисциплины «Муниципальная экономика» представлен в таблице 3.

Таблица 3

## Разделы, темы дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекция	Прак. зан.	Лаб. раб.	Семин.	СР	Всего
	<b>Раздел 1. Теоретические основы муниципальной экономики</b>						
1	Тема 1. Предмет муниципальной экономики	1	1			2	4
2	Тема 2. Муниципальное образование как объект муниципальной экономики	1	1			2	4
3	Тема 3. Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты	1	1			2	4
4	Тема 4. Цели и ресурсы развития муниципальной экономики	1	1			2	4
5	Тема 5. Муниципальная экономика	2	2			2	6
	<b>Итого по разделу 1</b>	<b>6</b>	<b>6</b>			<b>10</b>	<b>22</b>
	<b>Раздел 2. Основы регулирования и планирования социально- экономического</b>						

	развития муниципального образования						
6	Тема 6. Организационные основы регулирования муниципальной экономики	1	1			2	4
7	Тема 7. Планирование социально-экономического развития муниципального образования	1	1			2	4
	Итого по разделу 2	2	2			4	8
	<b>Раздел 3. Бюджетно-финансовая система муниципальных образований</b>						
8	Тема 8. Муниципальные финансы: сущность и структура	2	2			2	6
9	Тема 9. Местный бюджет как основа муниципальных финансов	2	2			2	6
10	Тема 10. Бюджетный процесс в муниципальном образовании	2	2			2	6
	Итого по разделу 3	6	6			6	18
	<b>Раздел 4. Важнейшие рынки муниципальной экономики</b>						
11	Тема 11. Местный рынок труда и развитие муниципальной экономики	1	1			2	4
12	Тема 12. Местные рынки жилья	1	1			2	4
13	Тема 13. Местный рынок капитала и инвестиционные процессы	2	2			2	6
	Итого по разделу 4	4	4			6	14
	Курсовая работа						
	Всего по курсу	18	18			26	62

## 5.2. Содержание разделов и тем

### Раздел 1. Теоретические основы муниципальной экономики Тема 1. Предмет муниципальной экономики

Цель изучения курса «Муниципальная экономика». Муниципальная экономика как направление экономической науки. Предмет муниципальной экономики. Задачи и содержание курса, его взаимосвязь с другими экономическими дисциплинами.

Понятие муниципальной экономики. Различные подходы к пониманию муниципальной экономики: формальный, суженный (с точки зрения собственности), деятельностно-организационный.

Экономические отношения как основа муниципальной экономики. Взаимосвязь муниципальной экономики с государственным и частным секторами.

Двойственное, властно-хозяйственное положение органов местного самоуправления в системе муниципальных экономических отношений.

Взаимоотношения органов местного самоуправления с субъектами хозяйственной деятельности (муниципальными и немunicipальными).

Имущественный и неимущественный характер муниципальных экономических отношений.

Концепция развития местных сообществ. Местное сообщество: сообщество интересов и места проживания. Признаки сообщества: население, территория, социальное взаимодействие, психологическая идентификация.

Границы местного сообщества. «Функциональное подсообщество»: ареал торговли, ареал трудовых ресурсов. Критерии определения границ местного хозяйства. Факторы, определяющие принадлежность к сообществу.

Противоречия муниципальной экономики. Противоречия в реализации экономических интересов различных субъектов

## **Тема 2. Муниципальное образование как объект муниципальной экономики**

Понятие муниципального образования. Факторы, определяющие процесс возникновения муниципальных образований: размер территории и его границы, природно-ресурсный потенциал, демографические факторы, формы организации хозяйственной жизни населения на его территории, правовые основы формирования и функционирования муниципального образования.

Муниципальное образование как территориальное звено местного самоуправления. Принципы формирования территории муниципального образования. Принцип эффективности самоуправления, принцип подконтрольности органов и должностных лиц местного самоуправления населению, принцип доступности органов местного самоуправления для граждан в течение короткого времени. Проблемы укрупнения муниципальных образований в современной России.

Подходы к территориальной организации муниципальных образований: экономический, поселенческий и смешанный. Особенности территориальной организации местного самоуправления в современной России.

Типы муниципальных образований в России (поселенческие, территориально-поселенческие, территориальные). Муниципальные образования общего типа (городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа), и специального типа (внутригородские территории городов федерального значения, закрытые административно-территориальные образования, города-наукограды, приграничные территории, курортные территории), их характеристика. Отличие муниципальных образований общего типа от территорий со специальным статусом.

Муниципальное образование как социально-экономическая система.

Основные признаки муниципального образования. Свойства муниципальной экономики: автономность, устойчивость, самоорганизация.

## **Тема 3. Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты**

Понятие муниципального хозяйства, основные подходы к его определению. Цель муниципального хозяйства - решение вопросов местного значения. Основные экономические субъекты муниципального хозяйства: домохозяйства, предприятия, органы местного самоуправления.

Характеристика домашнего хозяйства: взаимосвязь потребления семей и развития личного и домашнего производств.

Характеристика предпринимательского сектора. Критерии принадлежности предприятия к местному сообществу: критерии прибыльности (убыточности); занятости; качества рабочих мест; связи предприятий с местной ресурсной базой; вписанности предприятия в структуру местной экономики; пространственного планирования (интегрированности).

Характеристика органов местного самоуправления. Типы местных правительств: администрация, агентство, автономия. Функции правительства автономного типа.



Двойственная природа муниципального хозяйства: как самостоятельное, «единичное хозяйство» и как основной элемент национальной и региональной экономики. Общие черты и различия муниципального хозяйства с государственным и частным секторами.

Структура и инфраструктура муниципального хозяйства (социальная, коммунальная, производственная, деловая).

Модели муниципального хозяйства : коммунальная, коммунально-рентная, муниципально-рентная. Факторы, определяющие модель муниципального хозяйства: ресурсы территории (материальные, финансовые, кадровые и др.), компетенция органов местного самоуправления, собираемость налогов.

Простейшая модель муниципальной экономики. Муниципальное хозяйство как субъект отношений с внешней средой. Связь внутренней и внешней среды посредством движения товаров, услуг и ресурсов. Зависимость местного производства товаров и услуг от ресурсной базы. Экономическая активность субъектов муниципальной экономики. Роль местных лидеров.

#### **Тема 4. Цели и ресурсы развития муниципальной экономики**

Цели развития муниципальной экономики. Повышение качества жизни и рост благосостояния населения как главная цель муниципальной экономики. Структура целей развития муниципальной экономики: товары и услуги, занятость, благоустройство, внешние эффекты.

Ресурсы развития муниципальной экономики. Состав и классификация ресурсов. Расширенный и суженный подходы к классификации ресурсов. Внешние и внутренние ресурсы муниципальной экономики. Человеческие ресурсы, земельные ресурсы, капитальные ресурсы, природные ресурсы. Показатели ресурсного обеспечения муниципального образования.

Эффективность использования ресурсов муниципальной экономики.

#### **Тема 5. Муниципальная собственность**

Понятие и сущность муниципальной собственности. Муниципальная собственность как имущество. Права владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. Муниципальная собственность как система экономических отношений. Роль и значение муниципальной собственности в развитии муниципального образования. Признаки муниципальной собственности. Отличительные признаки муниципальной собственности от государственной и частной форм собственности.

Способы формирования муниципальной собственности.

Объекты и субъекты муниципальной формы собственности. Объекты муниципальной собственности поселений, муниципальных районов и городских округов. Классификация объектов муниципальной собственности в зависимости от возможности физического перемещения и от особенностей функционирования. Субъекты муниципальной собственности. Муниципальный характер субъектов муниципальной собственности.

Муниципальные предприятия. Правовой статус муниципальных унитарных предприятий. Муниципальные унитарные предприятия как коммерческие организации. Имущество на праве хозяйственного ведения. Взаимоотношения уполномоченный органов местного самоуправления и МУП. Ресурсы муниципальных предприятий. Прибыль муниципальных предприятий. Проблемы коммерческой эффективности и социальной значимости муниципальных унитарных предприятий. Необходимость реформирования МУП и его управления.

Муниципальные учреждения. Правовой статус муниципальных учреждений. МУ как некоммерческие организации. Имущество на праве оперативного управления. Взаимоотношения уполномоченный органов местного самоуправления и МУ.

## **Раздел 2. Основы регулирования и планирования социально-экономического развития муниципального образования**

### **Тема 6. Организационные основы регулирования муниципальной экономики**

Объективная необходимость регулирования муниципальной экономики. Управление муниципальной экономикой и его структурные элементы. Содержание регулирования как функции муниципального управления.

Правовые основы муниципальной экономики. Основные положения Федерального закона от 16 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Органы местного самоуправления как субъект управления муниципальной экономикой. Функции органов местного самоуправления (распорядительные, регулятивные, контрольные, информационные, партнерские). Порядок формирования органов местного самоуправления. Органы управления муниципальной экономикой.

Административные и экономические методы регулирования муниципальной экономики. Ценовое и тарифное регулирование на муниципальном уровне. Налоговое регулирование (налоги, отсрочки). Кредитно-финансовая и имущественная поддержка малого и среднего бизнеса (предоставление земли и недвижимости).

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениям, муниципальными унитарными предприятиями. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Совершенствование организационных основ муниципального регулирования экономики.

### **Тема 7. Планирование социально-экономического развития муниципального образования**

Этапы развития муниципального планирования в России.

Основные виды планирования социально-экономического развития на муниципальном уровне: социально-экономическое планирование; территориальное планирование; бюджетное планирование.

Основные документы социально-экономического планирования: стратегия социально-экономического развития, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы и проекты.

Основные документы территориального планирования муниципальных образований. Основные документы бюджетного планирования: бюджет, трехлетний финансовый план, адресная инвестиционная программа.

## **Раздел 3. Бюджетно-финансовая система муниципальных образований**

### **Тема 8. Муниципальные финансы: сущность и структура**

Понятие и сущность муниципальных финансов. Функции и роль муниципальных финансов в экономике.

Факторы, воздействующие на механизм финансового обеспечения и возможности развития муниципальных образований.

Основные элементы муниципальных финансов. Централизованные денежные фонды муниципалитета. Финансы самостоятельных субъектов муниципальных образований.

Классификация источников и направлений использования муниципальных финансов.

Внебюджетные финансовые ресурсы. Внебюджетные территориальные фонды. Муниципальные займы. Муниципальные банки.

## Тема 9. Местный бюджет как основа муниципальных финансов

Понятие местного бюджета. Роль и значение местных бюджетов в развитии муниципальных образований. Самостоятельность местных бюджетов.

Формирование и функционирование системы местных бюджетов. Принципы формирования и исполнения местных бюджетов. Функции местных бюджетов. Федеральное и региональное регулирование доходов местных бюджетов.

Доходы местного бюджета. Структура доходов: налоговые доходы; неналоговые доходы; возвратные и безвозвратные перечисления. Источники налоговых доходов. Местное налогообложение. Проблемы формирования доходов местного бюджета.

Расходы местного бюджета. Расходные обязательства. Установление и исполнение расходных обязательств. Реестр расходных обязательств. Структура расходов местных бюджетов. Классификация расходов. Технологии и проблемы формирования расходов местного бюджета. Планирование расходов местного бюджета: от достигнутого уровня, нормативный метод, метод ориентированный на достижение результатов.

Дефицит и профицит бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета. Пути преодоления профицита бюджета. Проблемы сбалансированности местного бюджета.

Муниципальные займы как способ покрытия дефицита бюджета. Порядок выпуска муниципальных облигаций. Муниципальный долг.

## Тема 10. Бюджетный процесс в муниципальном образовании

Понятие бюджетного процесса. Организационное обеспечение бюджетного процесса на местном уровне.

Участники бюджетного процесса. Функции главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.

Основные этапы бюджетного процесса.

Прогноз социально-экономического развития территории. План развития муниципального образования. Сводный прогноз предоставления муниципальных услуг. Перспективный финансовый план.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте закона (решения) о бюджете. Основные характеристики бюджета. Порядок рассмотрения проекта бюджета.

Исполнение муниципального бюджета. Этапы исполнения бюджета по доходам. Исполнение бюджета по расходам. Контроль за исполнением местного бюджета.

## Раздел 4. Важнейшие рынки муниципальной экономики

### Тема 11. Местный рынок труда и развитие муниципальной экономики

Местный рынок труда: общая характеристика. Рынок труда в рамках концепции развития муниципальных образований.

Внешние факторы, влияющие на состояние рынка труда. Структурные изменения в экономике. Замедление или прекращение экономического роста, рост без увеличения количества рабочих мест. Международная конкуренция. Факторы локального характера, влияющие на состояние рынка труда. Границы рынков труда, их подвижность. Качественная характеристика местных рынков труда.

Ситуация рынков рабочей силы, основные ее типы (профессиональная и институциональная, пространственная).

Механизмы функционирования рынков труда. Спрос на рабочую силу. Предложение рабочей силы.

Местная политика в области занятости. Соотношение и взаимосвязь национальной и местной политики на рынках труда.

Инструменты и инструменты местной политики на рынке труда.

## Тема 12. Местные рынки жилья

Роль и значение рынка жилья в развитии муниципального образования. Рынок жилья как часть рынка недвижимости и его воздействие на функционирование всей системы рынков.

Факторы и качество жилья в муниципальном образовании как факторы, влияющие на структуру потребительского спроса и вызывающие изменения в структуре экономики.

Влияние состояния жилищного фонда и качества жилищных услуг на инвестиционный климат в муниципальном образовании. Собственность на жилище как один из важнейших источников финансовых ресурсов муниципального образования.

Наиболее важные функции местного самоуправления в области жилищного хозяйства как части местного хозяйства: планирование территории, оценка жилищного фонда, правовое регулирование движения жилищного фонда (дарение, наследование, купля - продажа), обеспечение коммунальными услугами, защита от преступной деятельности, стихийных бедствий (пожарная служба, страхование домовладений) и др.

Общая характеристика рынка жилья: структура и специфика. Пять характерных особенностей, отличающих жилье от других товаров. Механизм рынка жилья: спрос, предложение, цена. Спрос на жилье и определяющие его факторы. Влияние цен. Ценовая эластичность спроса. Предложение жилья. Жилищные инвестиции. Проблемы учета изменений жилищного фонда.

Изменения на рынке жилья: цена, издержки, прибыль.

Влияние изменения цены на предложение. Три типа реакции предложения: строительство нового жилья, замедление износа используемых жилищ, реконструкция старых жилищ.

Издержки домовладельца и издержки арендатора. Три типа издержек домовладельца: капитальные затраты, износ, эксплуатационные расходы. Издержки арендатора, причины, связанные с ними.

Регулирование рынка жилья. Необходимость участия государства в регулировании рынка жилья.

Государственные и местные жилищные программы. Политика стимулирования строительства и ее основные методы: строительство государственного и муниципального жилья и субсидирование частного строительства. Политика стимулирования спроса: потребителей жилья через различные инструменты (пособия, др.); административное ограничение максимальной платы.

## Тема 13. Местный рынок капитала и инвестиционные процессы

Роль и значение рынка капитала для местного развития.

Инструменты инвестиционной привлекательности муниципальной экономики.

Создание положительного имиджа территории. Повышение комфортности проживания.

Создание условий для предпринимательской деятельности. Набор инструментов инвестиционной политики.

### 6. Методические указания по освоению дисциплины

#### 6.1. Учебно-методическое обеспечение дисциплины «Муниципальная экономика» (краткий курс лекций)

### Раздел 1. Теоретические основы муниципальной экономики

#### Тема 1. Предмет муниципальной экономики

Предмет «Муниципальная экономика» позволяет понять важность муниципального сектора в структуре национального хозяйства, специфики управления социально-экономическими процессами, организации деятельности предприятий и учреждений основных

производственной и социальной сферы с учетом полномочий местного самоуправления, функционирования финансовых механизмов, внутренних и внешних связей муниципального сектора. Сложность изучения дисциплины «Муниципальной экономики» обусловлена большим разнообразием условий, в которых функционируют МО на огромной территории страны. Кроме того, муниципальный сектор традиционно изучают с позиций правовой, управленческой науки, недооценивая экономический аспект, ограничивая рамками муниципальной собственности, что стало неприемлемым, когда смена формы собственности превратилась в обычную, без идеологизации, хозяйственную сделку, хотя и вызывающую определенные юридические последствия. Разнообразие условий проживания населения и организации местного хозяйства не позволяет применять при изучении и разработке конструктивных предложений универсальные подходы, формализацию социально-экономических процессов. Без знания специфики конкретных территорий нельзя принимать управленческие решения на более высоком уровне.

Муниципальное хозяйство с экономической точки зрения принято делить на сектора. Чаще всего рассматриваются государственный и негосударственный. Первый подразделяют на муниципальный и регионального уровня. Негосударственный – на муниципальный, рыночный и общественный.

Необходимость выделения муниципального сектора обусловлена наличием и организацией местного хозяйства и управления. Местное хозяйство является составным элементом национального, оно обслуживает сообщество людей на определенной территории или в определенном населенном пункте. Организация и ведение хозяйства всегда в большей или меньшей степени опосредуется местными условиями.

Замечено, что в период политических и экономических кризисов эффективность муниципального хозяйства не только сохраняется, но и способствует выходу из кризиса. Муниципальная экономика является одновременно и формой самоорганизации жителей, представляет определенный вид деятельности на территории и является формой публичной власти. Муниципальное хозяйство – система отношений, возникающих по поводу предоставления муниципальных услуг между МО в лице органов муниципального сектора, производящими субъектами – производителями и поставщиками услуг, а также населением и организациями – потребителями услуг. Муниципальные услуги – услуги (работы, товары), обязанность по обеспечению предоставления которых возложена на МО в соответствии с законодательством РФ.

При организации муниципального хозяйства органы муниципального сектора выполняют ряд функций:

- Выбор способа организации предоставления услуг;
- Нормативно-правовое регулирование;
- Формирование, установление стандартов предоставления услуг, контроль;
- Функции собственников имущества и учредителей (участников) хозяйствующих субъектов;

- Оказание услуг в рамках решения вопросов местного значения.

При выборе способа организации предоставления услуг рекомендуется учитывать следующие принципы:

- предоставление доступа к оказанию услуг населению любым хозяйствующим субъектам, соответствующим необходимым требованиям;
- приоритет применения конкурентных способов организации предоставления услуг как обеспечивающих большую прочность принимаемых решений и больший экономический эффект (экономия средств, повышение качества, расширение ассортимента, развитие предпринимательства);
- полное равенство хозяйствующих субъектов, конкурирующих на рынках услуг;
- необходимость создания и развития конкуренции в тех сферах хозяйственной деятельности, где она отсутствует;

- безусловный отказ от административных и переход к гражданско-правовым (договорным) отношениям с хозяйствующими субъектами – поставщиками муниципальных услуг;
- контроль монопольных рынков, в т.ч. деятельности хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, в рамках действующего законодательства;
- исключение совмещения функций заказчика (и контролера) и исполнителя услуг;
- так, где существует и может развиваться частное предпринимательство, требуется ограничить хозяйственную деятельность муниципалитетов.

## **Тема 2. Муниципальное образование как объект муниципальной экономики**

Муниципальное образование — это система с интенсивными внешними связями. Внешние связи сильнее в муниципальном образовании, состоящем из одного городского населенного пункта, чем из нескольких населенных пунктов.

Системность есть всеобщее свойство материи, человеческой деятельности и мышления. Чужая система в отсутствие внешних возмущающих воздействий (или при постоянных воздействиях) способна сохранять свое состояние сколь угодно долго, т. е. находиться в состоянии равновесия.

Система должна обладать способностью возвращаться в состояние равновесия после того, как была выведена из него под влиянием неблагоприятных внешних воздействий либо ошибок в управлении. Это свойство систем называется устойчивостью. Без него никакая система не могла бы существовать длительное время. К поселению это требование относится в полной мере.

Простейшая часть системы называется элементом.

Элемент — это предел деления системы с точки зрения решения конкретной задачи и поставленной цели. Система может быть разделена на элементы на подсистемы.

Подсистемой называется совокупность взаимосвязанных элементов системы. Сложная система может объединять подсистемы разных уровней. Подсистема любой системы сама является системой по отношению к входящим в нее элементам и подсистемам. Всякая система является подсистемой для системы более высокого уровня. Городской микрорайон — подсистема города, город — подсистема региона и государства.

Структура системы — это совокупность ее подсистем и элементов и связей между ними. Структура сложной системы может быть неочевидной, и для ее построения требуется системный анализ. При исследовании какого-либо элемента или подсистемы они рассматриваются с учетом их места в системе. Этот подход обязателен при исследовании муниципального образования.

Системы могут быть созданы природой и человеком или с участием человека для достижения определенной цели. Для систем, созданных человеком или с его участием, характерно целеполагание в целом и для каждой под системы. В многоуровневой системе может быть построено «дерево целей», используемое как элемент системного анализа. Если оно построено правильно, каждая подсистема или элемент, достигая своей цели, вносит индивидуальный вклад в достижение общей (генеральной) цели системы.

Цель системы определяет ее структуру и функции. Системы, созданные человеком, могут быть машинными или автоматическими (способными действовать в течение какого-то периода времени без участия человека), человеко-машинными (основанными на постоянном взаимодействии человека и машины) и социальными (основанными на взаимодействии между людьми). Каждый тип систем обладает определенными особенностями, свойствами. Особо сложными системами, включающие в себя множество природных и созданных человеком элементов, являются социально-экономическими. При этом одна социально-экономическая система может быть подсистемой другой социально-экономической системы. В этих системах реализуется множество различных функций: административную, производственную, управленческую, образовательную, культурную, научную и др.

Характеристика города как системы. Рассмотрим некоторые свойства систем применительно к городу.

Состояние — мгновенная (статическая) характеристика системы, ее параметры, множество свойств, которыми она обладает в данный момент времени. Без знания состояния города в данный момент принятие обоснованного решения по какому-либо вопросу невозможно.

Поведение — способности и закономерности перехода системы из одного состояния в другое, изменения ее параметров. Если состояние города — это его статическая характеристика, то поведение — динамическая. Анализ ситуации в городе всегда должен производиться в динамике.

Коммуникативность — характеристика степени тесноты связей (коммуникаций) системы с внешней средой. Как уже отмечалось, для города она весьма велика. Речь идет о производственных, транспортных, культурных, научных, информационных и прочих связях, которые необходимо учитывать в управлении городом.

Устойчивость — важное условие нормальной жизнедеятельности города. Для города важны внешние воздействия, благоприятно влияющие на его изменение и устойчивое развитие. Город должен быть устойчивым к не благоприятным воздействиям, обладать запасом устойчивости. С устойчивостью системы связана адаптивность — способность приспосабливаться к изменяющимся условиям функционирования.

Самоорганизация — свойство социальных и социально-экономических систем. Люди ставят перед собой частные цели и имеют интересы, далеко не всегда совпадающие с целью системы как единого целого. Для достижения общих целей системы люди должны договориться между собой, в известной мере ограничить свои частные интересы во имя системных (общих) интересов, что и является самоорганизацией. Самоорганизация города как системы, построенной на принципах местного самоуправления, проявляется в формах прямого волеизъявления населения (например на референдуме, решения которого обязательны для всех), а также в деятельности органов местного самоуправления, наделенных необходимыми полномочиями от имени населения.

Слабая структурированность — состав подсистем и элементов, а также взаимосвязи между ними характеризуются некоторой долей неопределенности. Поведение такой системы не может быть описано с помощью строгих математических формул, однако современные методы системного анализа и имитационного моделирования позволяют осуществлять вероятностное прогнозирование поведения этих систем.

Структура города как системы. Для управления муниципальным образованием как системой необходимо провести ее структуризацию и рассмотреть основные подсистемы. Характер структуризации любой социально-экономической системы зависит от цели исследования и может осуществляться с разной степенью детализации. В этом смысле он носит субъективный характер. Так, рассмотренная ниже предметная структуризация города отражает основные материально-вещественные компоненты этой системы, их балансовые пропорции и внутрисистемные связи.

Территориальная структуризация города на жилые, промышленные и иные зоны, микрорайоны, кварталы и т. д. позволяет осуществлять рациональную планировку и застройку городской территории.

Функциональная структуризация (по функциям или по целям), позволяющая построить «дерево целей» системы управления городом, будет рассмотрена в главе 3.

В материально-вещественной структуре города можно выделить следующие главные подсистемы.

Под градообразующими понимаются предприятия и организации, продукция или услуги которых в основном поставляются за пределы города. Благодаря градообразующим предприятиям реализуется принцип территориального разделения труда в системе государства и региона. Состав градообразующей сферы города во многом предопределяет лицо, облик города, профессиональную и квалификационную структуру трудоспособного населения. Специфика отрасли или отраслей градообразующей сферы предопределяет стиль жизни в

В градообразующей сфере население получает работу, формируется налоговая база города, население может получать отдельные коммунальные (тепло, вода) и социальные (здравоохранение, культура и др.) услуги. Градообразующие предприятия, как правило, не являются объектами муниципальной собственности.

Градообслуживающая и социальная сферы формируют в совокупности городскую инфраструктуру. Градостроительный кодекс РФ подразделяет городскую инфраструктуру на инженерную (здания, сооружения), транспортную (коммуникации) и социальную. Предприятия и организации градообслуживающей сферы могут представлять практически все формы собственности. Предприятия градообслуживающей сферы обеспечивают содержание жилищного фонда, предоставляют населению жилищные, коммунальные, транспортные, бытовые, торговые и другие услуги. Они оказывают коммунальные и транспортные услуги предприятиям социальной сферы, частично градообразующим предприятиям и также создают рабочие места. Большинство этих предприятий являются малыми и средними. В совокупности градообслуживающая сфера является крупным работодателем.

Учреждения и организации социальной сферы предоставляют населению медицинские, образовательные, культурные, досуговые, физкультурно-спортивные и другие услуги, создают рабочие места. Значительная часть объектов социальной сферы города полностью или частично содержится за счет средств местного бюджета, хотя отдельные учреждения могут быть частными и самокупаемыми (стоматологические клиники, плавательные бассейны, организация ряда зрелищных мероприятий и др.) и государственными (крупные объекты межмуниципального, регионального и межрегионального значения).

Внешние связи города как системы. Под внешней средой понимается множество систем, подсистем и элементов, которые не входят в данную систему муниципального образования, но изменение состояния которых вызывает изменения в поведении этой системы.

Город как открытая система имеет многочисленные связи с окружающей внешней средой, из которой он получает необходимые материальные ресурсы (от промышленного сырья и материалов до продовольствия), энергию, информацию и в которую отдает произведенную продукцию, услуги, энергию, информацию. Сумма поступающих в город извне ресурсов в денежном выражении может быть не равна (меньше либо больше) сумме продукции (услуг), отдаваемых градообразующими предприятиями во внешнюю среду.

Важнейшими элементами внешней среды города являются государство, регион и окружающая территория (пригородная зона). Если рассматривать город как подсистему в системах государства или региона, то его внешние связи оказываются внутренними связями этих систем. Состояние и развитие внешней среды оказывает большое влияние на жизнь города. В свою очередь, развитие города может и положительно, и отрицательно сказаться на состоянии государства, региона и окружающих территорий. Наиболее сильно город влияет на пригородную зону. Например, быстрый рост города вызывает миграцию населения из окружающих поселений, что может лишить предприятия, расположенные в этих поселениях, трудовых ресурсов.

Исследование экономических и социально-политических процессов во внешней среде служит необходимым условием для анализа ситуации в муниципальном образовании.

Способы классификации муниципальных образований. Муниципальные образования в России исключительно разнообразны по численности населения и многим другим параметрам и могут классифицироваться по различным признакам. По правовому статусу: городские поселения, сельские поселения, муниципальные районы, городские округа. Эта классификация, в свою очередь, связана с различиями муниципальных образований по другим параметрам.

Разнообразие муниципальных образований вызвано различием природных, исторических, социально-демографических и других факторов, обуславливающих обособленность и структуру этих территорий. Учет этих факторов важен для организации муниципального управления.

А. Воронин классифицирует муниципальные образования на следующие три группы.

1. Поселенческие (города, поселки, сельские населенные пункты), имеющие собственную минимально необходимую инженерную и социальную инфраструктуру.



2. Территориально-поселенческие, состоящие из нескольких населенных пунктов, связанных общностью инфраструктуры и хозяйственного интереса. Это могут быть сельский район или округ, город с пригородными поселками и сельскими населенными пунктами, город и окружающий его район.

3. Территориальные, характеризующиеся самостоятельным ведением хозяйства на малочисленных территориях, например на хуторах или при кочевом образе жизни в условиях Крайнего Севера.

Наиболее существенным является различие между городскими и сельскими муниципальными образованиями, которое вытекает из различия видов хозяйственной деятельности, формы расселения и уклада жизни в городской и в сельской местности.

Классификация городов.

В РФ насчитывается 1108 городов. Градостроительный кодекс РФ классифицирует города по численности населения на следующие категории:

- ◆ малые (до 50 тыс. чел.);
- ◆ средние (50-100 тыс. чел.);
- ◆ большие (100-250 тыс. чел.);
- ◆ крупные (250-1000 тыс. чел.);
- ◆ крупнейшие (свыше 1 млн. чел.).

Как правило, город, переходя рубеж численности в 100 тыс. жителей, начинает приобретать новые качества, иной вид, обрастать городами и поселками-спутниками. 85 % всех городов России — малые и средние города, в которых проживает около 40 млн. чел.

Еще одним основанием классификации городов является их специализация, определяющая структуру занятости в городах, а также профиль производственной деятельности градообразующих предприятий. Положенный в основу классификации критерий занятости впервые был использован в 1943 г. американским ученым Ч. Гаррисом, разработавшим классификацию для 377 американских городов. На базе ее было выделено 9 категорий городов: промышленные города, города со сравнительно маловыраженными промышленными функциями, города горнодобывающей промышленности, города розничной торговли, города оптовой торговли, коммуникационные города, университетские города, курортные города и многофункциональные города.

### **Тема 3. Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты**

Местное хозяйство рассматривается как экономическая деятельность местного сообщества, связанная с достижением основных целей муниципального управления, а местное сообщество выступает как принимающая решения экономическая единица.

Понятие «местное хозяйство» учитывает: пространственную характеристику; специфику местного рынка; границы хозяйственных действий; ресурсный потенциал и имущество предприятий различных форм собственности и социально-культурные ресурсы.

Местное хозяйство — это, прежде всего, хозяйственная деятельность — процесс, связанный с преобразованием материальной среды, это взаимодействие предприятий различных форм собственности, домохозяйств, органов местного самоуправления на основе общности социальных и экономических интересов, исторически сложившегося единого пространства со специфической комбинацией факторов производства, достаточных для осуществления хозяйственной деятельности и обеспечивающих для данной общности занятость и доходы и соответствующий им уровень удовлетворения потребностей населения в индивидуальных и общественных жизненных благах.

Существуют различные точки зрения по поводу сущности местного хозяйства, но в целом местное хозяйство в современной российской научной литературе трактуется, прежде всего, как совокупность предприятий и учреждений на территории МО. При этом акцент делается на том, что предприятия и учреждения выступают объектом управления со стороны ОМС в определенных законом формах.

Местное хозяйство имеет целью решение вопросов местного значения. Результатами такой деятельности пользуются все жители МО, они выступают «заказчиками» услуг, оказываемых с помощью муниципального хозяйства. В основе данного процесса находится осуществление собственных полномочий ОМС.

Понятие «местное сообщество» определяет, кто является главным действующим субъектом в выборе направлений развития и что вообще является критерием оценки развития.

Экономический подход к деятельности местного хозяйства требует изучения взаимосвязи различных секторов экономики, домохозяйств и предприятий, профессионального состава населения и структуры рабочих мест, источников, распределения и динамики доходов, ресурсов, которыми располагает сообщество. Изучение местного сообщества и местного хозяйства предполагает комплексный анализ.

Местное хозяйство рассматривается 1) как основной элемент национальной и региональной экономики, 2) как самостоятельное, «единичное» экономическое пространство по нескольким причинам. Во-первых, взаимодействие между субъектами местного хозяйства принимает форму непосредственно-личностного контакта. Во-вторых, из-за несовпадения национальных экономических интересов и мотивов поведения организаций с потребностями и интересами местных сообществ. Местные сообщества должны использовать имеющиеся человеческие, природные, социальные ресурсы для создания самостоятельной экономической системы, ориентированной на решение местных проблем. В-третьих, роль ОМС существенно отличается от роли государственных структур. В рыночной экономике ОМС по своему экономическому поведению ближе к правлению акционерного общества, чем к административному органу власти.

Местное хозяйство состоит из различных хозяйствующих субъектов, деятельность которых определяет и координирует соответствующий ОМС. Исходя из этого, можно выделить три элемента в системе местного хозяйства: ОМС, осуществляющие нормативное и экономическое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта на территории МО; предприятия, учреждения и организации, находящиеся в муниципальной собственности; предприятия, учреждения и организации, не находящиеся в муниципальной собственности и строящие свои взаимоотношения с ОМС на договорной основе.

Субъектами местного хозяйства выступают домохозяйства, предприниматели, ОМС, а также представительства от местного населения в виде общественных или профессиональных организаций. Цель местного хозяйства – благоустройство, социальное благосостояние местного сообщества.

Таким образом, местное хозяйство – это, прежде всего, взаимодействие между его тремя основными субъектами, которыми являются домохозяйства, предприниматели и ОМС.

Местное хозяйство в отличие от муниципального включает в свой состав домохозяйства. Под домашними хозяйствами понимают конечных потребителей национального продукта.

В российской экономике домохозяйства не стали еще реальным экономическим субъектом рыночных отношений. Они выглядят скорее как объект воздействия, а не полноправный субъект экономической деятельности, хотя и оказывают решающее воздействие на развитие сферы материальных услуг (коммунально-бытовых, транспортных, общественного питания и т. д.) территории. Другими словами, домохозяйство является не только потребителем производимых в местном сообществе товаров и услуг, но и главным субъектом отношений, определяющим само существование и движение муниципальной экономики.

К предпринимательскому сектору относят всех тех, кто производит товары и услуги с целью получения прибыли. Для МО развитие малого предпринимательства имеет не меньшее, а иногда и большее значение, чем развитие крупной промышленности. Основную категорию налогоплательщиков в условиях рынка составляют представители частного бизнеса. Малый бизнес — это дополнительные рабочие места, выпуск необходимой для местных нужд продукции и оказание услуг, налоговые платежи в местный бюджет.

Малое предпринимательство наиболее приближено к конкретным локальным территориям. Поэтому стимулирование именно этой формы бизнеса выступает сегодня на первые позиции муниципальной экономической политики.

Инициативное предпринимательство представляет собой совокупность разнообразных форм экономической-активной деятельности местных органов власти, способных обеспечить экономические основы местного самоуправления посредством создания дохода или мобилизации бюджетных средств.

Инициативное регулирование развития предпринимательства может осуществляться в рамках экономической и административной.

Для местного сообщества важно оценить не столько эффективность отдельного предприятия, сколько то, что дает каждое конкретное предприятие для обеспечения жизнеспособности сообщества в целом.

Вопрос о роли органов местного самоуправления как субъекта экономической деятельности представляется довольно сложным. Во-первых, местное правительство - ОМС выполняет роль выходящую далеко за рамки хозяйственной деятельности. Во-вторых, существуют различные варианты распределения функций общественного управления между различными органами власти. Круг функций, которые могут брать на себя ОМС, можно объединить в три основные группы, характеризующие роль органов местного самоуправления: выполняет функцию контроля за соблюдением законности и порядка в местном сообществе; предоставляет услуги населению; представляет интересы сообщества. Первая функция связана с деятельностью правоохранительных органов. В этой функции ОМС выступает как часть общей государственной системы. Вторая и третья функции связаны непосредственно с деятельностью в интересах местного сообщества.

Взаимосвязи между экономическими субъектами осуществляются с помощью рынков факторов производства и потребительских товаров в виде вещественных и денежных потоков. Домохозяйства, которые в рыночной экономике непосредственно или косвенно (через находящиеся в их собственности предприятия) владеют всеми экономическими ресурсами, поставляют эти ресурсы предприятиям. Предприятия предъявляют спрос на ресурсы, поскольку последние служат средством, с помощью которых они производят товары и услуги. Платежи, производимые предприятиями, покупающими ресурсы, представляют собой издержки этих предприятий. Одновременно для домохозяйств, поставляющих ресурсы, они становятся различными формами доходов: заработной платой, рентой, процентом или прибылью, дивидендом — и им также необходима эта информация.

Денежный доход, полученный домохозяйствами от продажи ресурсов, расходуется на приобретение различных товаров и услуг. Расходование полученных доходов представляется как спрос домохозяйств на рынке потребительских товаров и услуг. Одновременно предприятия соединяют приобретенные ими ресурсы для производства и предложения товаров и услуг на тех же рынках. С точки зрения предприятий поток потребительских расходов на товары и услуги образует выручку, или доходы, от продажи ими этих товаров и услуг. Органы местного самоуправления принимают решения о приобретении общественных благ, т. е. определяют объем ресурсов, которые необходимо перераспределить в целях удовлетворения общественных потребностей либо на уровне государства, либо на местном уровне. Ресурсы перераспределяются через налоги, которые тем самым изымают часть доходов из рыночного оборота, уменьшая покупательную способность в частном секторе. Затем ОМС, расходуя налоговые поступления в соответствии с принятой системой поуровневого разграничения полномочий, направляют эти ресурсы в сферу общественных благ и услуг.

В рыночной экономике государство не регламентирует количество и виды услуг, передаваемых местному уровню управления. ОМС в значительной степени сами определяют собственные расходы и распределяют доходы так, как считают нужным. В таких случаях центральная власть сосредоточивается на вопросах общегосударственной важности, которые может разрешить только государство.

Простейшая модель местной экономики иллюстрирует современный подход к описанию местной экономики как единичного хозяйства, которое, как и любая организация, имеет внутреннюю и внешнюю среду. При этом возможности воздействия местного сообщества на внешнюю среду ограничены, а главные источники и импульсы развития находятся внутри сообщества.

В рыночной экономике местные хозяйства связаны друг с другом отношениями конкуренции. Смысл экономической деятельности местного сообщества заключается в эффективном использовании местных ресурсов и преимуществ в конкуренции с другими сообществами с целью более полного удовлетворения потребностей населения.

#### **Тема 4. Цели и ресурсы развития муниципальной экономики**

Главная цель муниципальной экономики - повышение благосостояния населения муниципального образования.

Категория «благосостояние» имеет сложную структуру и распадается на несколько составных элементов. Основными из них являются продукты (товары, услуги), занятость населения, «внешние эффекты», благоустройство территории.

*Продукты (товары, услуги).* Цели муниципальной экономики в этом случае связаны с тем, чтобы выявить потребности местного сообщества в товарах и услугах и разработать стратегические проекты их удовлетворения. При этом следует учитывать качественную неоднородность необходимых людям продуктов: часть из них может быть доведена до конечного потребителя без участия местных органов власти и управления (исключительно через рыночный механизм), другие, - так называемые «общественные товары и услуги», не находят поддержки в лице частного капитала, и поэтому ответственность за их производство ложится непосредственно на плечи местных властей.

*В первом случае задачи органов местного самоуправления минимальны. Они сводятся к установлению контактов с частными предпринимательскими структурами по вопросам контроля за качеством предоставляемых ими товаров, ценовой политики, соблюдения санитарных и экологических норм, централизованных закупок для малообеспеченных районов и т. д.*

Второе направление хозяйственной деятельности органов местного самоуправления более объемно по своему содержанию. Производство общественных благ является, как правило, малорентабельным и поэтому требует существенных затрат на поддержание его в функциональном состоянии. Но поскольку финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении муниципалитетов, обычно недостаточно для эффективного решения всех местных проблем, то перед органами местного самоуправления постоянно возникает вопрос о возможностях изыскания дополнительных денежных средств для финансирования муниципальных предприятий. Таким образом, осуществляя собственное производство и предоставляя населению муниципального образования общественные товары и услуги, органы местного самоуправления вносят определенный вклад в достижение цели развития местного сообщества, но при этом вынуждены постоянно соотносить потребности местного населения с собственными материально-финансовыми возможностями и в случае необходимости предпринимать активные меры в направлении поиска дополнительных источников пополнения муниципальной казны.

*Занятость.* Одной из ключевых стратегических целей муниципальной экономики является создание на территории муниципального образования дополнительных рабочих мест. При этом важно добиться оптимального соотношения новых, создаваемых рабочих мест с профессиональными характеристиками и запросами тех членов местного сообщества, которые в них нуждаются. Ведь сами по себе рабочие места - еще не гарантия решения проблемы занятости. Они имеют несколько разновидностей:

рабочие места, соответствующие имеющейся профессионально-квалификационной структуре рабочей силы территории;

- новые рабочие места, требующие переподготовки кадров;

- рабочие места, создание которых связано с изменениями рода деятельности людей и их традиционного уклада жизни.

Потребностям местного самоуправления в наибольшей степени отвечает первая категория рабочих мест. Однако добиться такой направленности развития на практике удается далеко не всегда. В этой связи подходить к решению проблемы занятости в каждом конкретном

муниципальном образовании необходимо очень взвешенно, с учетом интересов населения данной территории и местных особенностей проживания.

*«Внешние эффекты»*, т. е. не отраженные в рыночных ценах товаров и услуг воздействия на третьих лиц, не участвующих в рыночных сделках. Внешние эффекты в системе муниципальных экономических отношений могут быть как положительными (например, утилизация отходов), так и отрицательными (например, загрязнение окружающей среды в результате производственной деятельности). С точки зрения муниципального образования, важно знать, какое именно воздействие могут оказывать принимаемые решения на общую социально-экономическую ситуацию в районе и стремиться к максимизации внешних положительных эффектов.

*Благоустройство территории.* Данную цель муниципальной экономики нельзя сводить к узкой трактовке жилищного и уличного благоустройства. Благоустройство муниципального образования - не просто решение вопросов планировки, муниципального строительства, озеленения и т. п., но и деятельность по развитию бизнеса, созданию условий, благоприятных для увеличения масштабов занятости, укрепления общественной безопасности, развития культуры и т. д.

Современная муниципальная экономика - это особый способ воспроизводства материальных и духовных благ. Производственная деятельность в системе местного самоуправления осуществляется на основе муниципального хозяйства, представляющего собой совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных (общественных) потребностей населения

### **Тема 5. Муниципальная собственность**

**Муниципальная собственность** - имущество, которым владеют административные органы власти муниципальных образований (регионов, городов, сел и прочих местных формирований). Муниципальная собственность находится под контролем, а также в полном ведении административных и других структур муниципального самоуправления. В составе такого имущества - внебюджетные фонды, наличность местного бюджета, учреждения культуры и образования, компании, работающие в сфере обслуживания и промышленности, помещения жилого (нежилого) фонда и так далее.

*Муниципальная собственность* - мощный имущественный комплекс, который находится под управлением муниципальной власти. В группу такого имущества входят объекты, которые имеют ключевое значение для жизни города и удовлетворения потребностей населения. Как правило, к собственности города относятся городские парки, памятники, ландшафты, различные (в том числе инженерные) сооружения. В свою очередь, муниципальная собственность - это поликлиники, библиотеки, школы, детские сады, дома для престарелых людей и прочие объекты.

Муниципальная собственность находится под полной защитой государства не меньше чем другие формы собственности. Такое имущество - одна из форм публичной собственности, которая стоит в одном ряду с имуществом страны в целом.

*Муниципальная (местная) собственность имеет целевой характер*, поэтому к данной категории можно отнести имущество, необходимое:

- для быстрого решения вопросов, возникающих на уровне региона (города, поселка);
- для выполнения местными (муниципальными) органами власти своих функций и задач, возложенных государством;
- для полного обеспечения функционирования органов власти на местах. Сюда, как правило, относят должностных лиц муниципальных администраций, работников сферы местного самоуправления, служащих муниципалитета, работников местных учреждений и компаний.

Если у муниципального формирования появляется право владения имуществом, не подпадающим под описанные выше цели, то такие объекты можно репрофилировать, то есть

...зависимых, экономических, социальных и социально-психологических гарантий, обеспечивающую всем трудоспособным гражданам равные права и условия для повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства, а нетрудоспособным и социально уязвимым слоям населения (в первую очередь, инвалидам, пенсионерам, многодетным семьям и т.п.) - преимущества в пользовании общественными фондами потребления, прямую материальную и социально-психологическую поддержку в различных ее формах.

С этой целью необходимо определить следующие основные требования к содержанию работы по социальной защите, которые вытекают из существа решаемых задач:

- разработка принципов и направлений анализа основных факторов, определяющих степень социального неблагополучия, критериев выделения социальных групп по признакам социального неблагополучия и социальной незащищенности;

- выявление социально незащищенных групп, построение типологии объектов социальной защиты по признакам:

- а) малообеспеченности;

- б) социального неблагополучия;

- в) потребности впомоществования;

- определение с помощью сравнительного анализа основных направлений разработки модели социальной защиты, адекватной содержанию экономических преобразований, реальным возможностям бюджета, наличию дополнительных финансовых источников;

- разработка организационно-экономических принципов формирования механизма социальной защиты на различных уровнях управления, форм и методов оказания адресной социальной защиты.

Формирование и реализация социальной защиты населения осуществляется в рамках адресной социальной защиты конкретных групп и слоев населения и основывается на таких важнейших принципах, как принцип социальной справедливости, достижения оптимального уровня социальной защищенности, социального партнерства, согласованности (сбалансированности) интересов объектов и субъектов социальной защиты и др.

#### *Управление комплексным социально-экономическим развитием*

Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" отнесено к полномочиям местного самоуправления. Рассмотрим основные этапы управления комплексным социально-экономическим развитием.

Этап сбора и обработки информации для муниципальных органов в условиях реального самоуправления приобретает важное значение. Информация становится реальным инструментом управления. Поэтому вопросам информационного обеспечения органов местного самоуправления необходимо уделять особое внимание.

Муниципальные информационные службы находятся в самом начале становления в новом качестве. Один из разделов Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления посвящен разработке более или менее унифицированных информационных систем на основе имеющегося разрозненного опыта в России.

Под информационными системами мы понимаем не только традиционные (телефонные сети, разного рода совещания, планерки, оперативки и др.) и становящиеся традиционными (компьютеры и программное обеспечение, компьютерные сети, факсимильная связь, электронная почта и др.), но и системы информационных потоков, связывающие органы местного самоуправления и населения муниципального образования.

Депутаты не могут рассматриваться в качестве универсального механизма связи органов местного самоуправления с населением муниципального образования. Поэтому должны быть установлены надежные каналы связи с местным сообществом не только посредством депутатов, но и иным средством (средства массовой информации, опросы общественного мнения и др.).

Должна быть создана надежная и понятная каждому жителю система обнародования решений органов местного самоуправления, система сбора и обработки информации о реакции населения на принятые решения. Таким образом, одна из важных задач, которые необходимо

... - это налаживание прямой и обратной связи с населением муниципального образования. Без надежной обратной связи с местным сообществом нельзя рассчитывать на успешную разработку и реализации программ развития муниципального образования.

Этап сбора и обработки информации в широком смысле носит непрерывный характер, так как в процессе управления развитием постоянно приходится вносить коррективы как под влиянием внешних факторов, так и по причине ошибок в планировании и управлении.

Этап целеопределения также важен в процессе управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Этот этап теснейшим образом связан с предыдущим.

Важно понимать, что определение целей развития является циклическим. Сначала оценивается имеющаяся в распоряжении муниципального образования информация, которая является базовой для предварительной оценки возможных направлений развития. Затем на основе отобранных предварительных данных проводится экономическая и социальная оценка предполагаемых стратегических направлений развития. Определение целей развития может продолжаться непрерывно, но в определенные сроки должны быть выданы соответствующие результаты, на основании которых можно будет начать следующий этап - разработку концепции и программы развития на очередной планируемый цикл.

Этап разработки программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования - это основной этап в цикле управления развитием муниципального образования. Он тесно связан с этапом принятия программы комплексного социально-экономического развития представительным органом местного самоуправления. Программа после принятия приобретает статус местного закона и предопределяет все последующие действия органов местного самоуправления, наделенных распорядительно-исполнительными полномочиями. Далее следует период реализации программы.

*Программно-целевое развитие жилищно-коммунального комплекса в составе муниципального хозяйства*

Муниципальное хозяйство состоит из ряда комплексов и сфер деятельности. Одним из важнейших среди них является жилищно-коммунальный комплекс, который во многом определяет содержание хозяйственной деятельности на местах и влияет на степень развития других сфер и отраслей муниципального хозяйства.

Научно-методической основой динамичного развития жилищной сферы и других отраслей муниципального хозяйства города является программно-целевой подход, ориентированный на решение конкретных проблем, достижение поставленных целей путем концентрации всех имеющихся ресурсов и возможностей данной территории. Данный подход предусматривает использование программно-целевых методов, формирование и реализацию целевых комплексных программ.

В составе жилищной сферы могут разрабатываться и внедряться ряд отраслевых программ, к примеру, "жилище", "коммунальная энергетика", "чистая вода" и многие другие, но с точки зрения эффективности более целесообразно повышение уровня комплексности и формирование комплексной программы улучшения жилищной обеспеченности и жилищно-коммунального обслуживания населения города, которая позволит учесть весь круг вопросов, необходимых для решения жилищной проблемы. Одновременно с ней могут составляться и отраслевые программы, дополняющие и развивающие отдельные направления развития жилищной сферы. Такой подход позволит концентрировать все предложения и мероприятия вокруг основных направлений комплексной программы и снизит вероятность дублирования, несогласованности и противоречий.

Формирование комплексной программы целесообразно начать с характеристики состава, структуры и уровня благоустройства жилищного фонда города. При этом определяется размер жилищного фонда и его распределение по видам жилья и этажности. Оценивается уровень благоустройства с выделением всех важнейших элементов, включая обеспеченность электроплитами, телефонами, мусоропроводами, горячим водоснабжением, транспортное обеспечение и др. выявляется техническое состояние жилищного фонда и потребные объемы капитального ремонта, реконструкции и сноса (по техническим причинам, градостроительным

и прочим соображениям). Принимаются во внимание объемы нового строительства и убыли жилья. На этой стадии выявляются проблемы воспроизводства и благоустройства жилищного фонда: наличие "недоремонта" зданий, потребность в ремонтно-реконструктивных преобразованиях, уровень соответствия потребительских качеств жилья потребностям населения и др.

Далее анализируется распределение квартир по типам жилых строений (многоквартирные жилые дома, в том числе общежития, индивидуальные строения, из них кооперативы), по принадлежности жилья, по числу комнат и по ряду других параметров. В результате выявляется число квартир, расположенных в домах, требующих капитального ремонта и реконструкции, а также в зданиях, подлежащих сносу. Оценивается численность квартир, соответствующих правилам и нормам технической эксплуатации и качественным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. Определяется соотношение квартир, вводимых в действие после капремонта или реконструкции, количество квартир в новом жилищном фонде.

На этапе анализа коммунального хозяйства города рассчитывается общий объем услуг, предоставляемый коммунальным службам населению, который дифференцируется по видам коммунального обслуживания. При этом определяется достигнутый уровень развития коммунальных услуг и проводится его сопоставление с нормативами и действующими стандартами, оцениваются количественные и качественные аспекты коммунального обслуживания. Определяется техническое состояние и уровень функционально-потребительских качеств основных фондов коммунального хозяйства. Выявляются необходимые объемы нового строительства, капремонта и реконструкции технических систем и сооружений. Находится потребность в текущем ресурсном обеспечении, в инвестициях, в новых технологиях, оценивается необходимость использования новых механизмов управления соответствующих организационных структур и т.п.

Анализ достигнутого уровня развития жилищной обеспеченности, жилищного и коммунального хозяйства позволяет выявить узкие места в развитии отраслей и сформулировать актуальные проблемы, подлежащие безусловному решению.

На этапе целеполагания разрабатываются прогнозы и обосновываются цели развития жилищно-коммунального хозяйства.

Важнейшими целями (целевыми установками) в сфере развития жилищного комплекса являются следующие.

1. В области улучшения жилищных условий населения:
  - повышение уровня жилищной обеспеченности населения в соответствии с нормативной потребностью в жилищах;
  - обеспечение уровня благоустройства жилищного фонда в соответствии с действующим (или принятыми) стандартами;
  - обеспечение посемейного заселения жителей города (района) с учетом выполнения требований по техническому состоянию и потребительским качествам жилищных помещений;
  - ликвидация недоремонта зданий, сооружений и коммуникации и выполнение требований к функционально-потребительским качествам жилого и нежилого фонда города;
2. В области развития жилищного хозяйства:
  - безаварийная эксплуатация жилищного фонда при соблюдении технических условий его содержания и ремонта;
3. В области коммунального хозяйства:
  - приведение в соответствие уровня потребления коммунальных услуг нормативным значениям;
  - безаварийная работа коммунальных служб при соблюдении технических условий содержания и ремонта инженерных систем.

Прогнозирование жилищно-коммунального обеспечения целесообразно проводить в следующем порядке: определение достигнутого уровня жилищной обеспеченности и жилищно-коммунального обслуживания населения города, выявление перспективной потребности в услугах жилищно-коммунального комплекса на основе действующих нормативов или принятых



ориентиров, учитывающих местные условия развития, оценка возможностей ресурсного обеспечения, расчет прогнозируемых показателей на основе балансовой увязки потребности с ресурсами.

На третьем этапе разработки программы обосновываются основные направления и первоочередные мероприятия по содержанию и развитию жилищно-коммунального комплекса города (района). Предлагаются следующие направления улучшения жилищной обеспеченности и жилищно-коммунального обслуживания населения города:

- рациональное расселение жителей города в соответствии с демографической структурой семей и составом квартир;
- повышение уровня жилищной обеспеченности населения путем расширения масштабов жилищного строительства в муниципальном и негосударственном секторах;
- совершенствование системы технической эксплуатации, капремонта и реконструкции жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства;
- улучшение жилищно-коммунального обслуживания в районе на основе новых форм и методов хозяйствования;
- укрепление финансового обеспечения развития жилищно-коммунального комплекса города.

Формирование программ и применение программно-целевых методов может осуществляться в разной форме и на разных уровнях управления и планирования. Так, жилищно-коммунальный раздел должен присутствовать в долгосрочной программе развития города (района), но одновременно целесообразна разработка комплексной программы по решению проблем жилищно-коммунального обслуживания и обеспечения. Могут разрабатываться и конкретные программы отдельным направлениям жилищно-коммунального комплекса. Все эти программы и разделы должны быть четко взаимосвязаны друг с другом и направлены на удовлетворение потребностей горожан.

#### **Тема 7. Планирование социально-экономического развития муниципального образования**

Закон об общих принципах организации местного самоуправления относит принятие планов и программ развития муниципального образования и утверждение отчетов об их исполнении к исключительному ведению представительного органа местного самоуправления, так как законодатель включил в предметы ведения местного самоуправления вопросы комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Следует предположить, что органы местного самоуправления будут широко применять в своей практике принятие комплексных планов социально-экономического развития наряду с получившими распространение в последние годы целевыми программами: «Жилье», «Социальная защита», «Здравоохранение».

Действующее законодательство не определяет, на какой срок должны быть рассчитаны комплексные планы социально-экономического развития муниципальных образований, целевые программы. Срок устанавливают муниципальные образования самостоятельно. Во многом это связано с экономической ситуацией в обществе: долгосрочное планирование предполагает наличие стабильно развивающейся экономики, ибо только в этом случае возможно с большой долей определенности планировать использование тех или иных финансовых источников планов и программ муниципальных образований.

Однако в процессе планирования принимают участие все отделы, управления и службы местной администрации, ибо разработка проектов планов и программ развития муниципальных образований предполагает всестороннее технико-экономическое обоснование целей и задач планов, программ.

Планы и программы развития муниципального образования должны основываться на следующих принципах:

- ориентация на саморазвитие территории, на мобилизацию собственных возможностей и ресурсов, имеющихся в распоряжении муниципального образования;

- содействие формированию рыночной инфраструктуры, обеспечивающей развитие рыночных отношений в экономике;
- приоритетное решение наиболее острых проблем жизнеобеспечения населения муниципального образования.

Планы экономического и социального развития муниципальных образований должны формироваться на основе группировки основных проблем, характерных для жизнедеятельности населения муниципальных образований и требующих своего разрешения.

К таким проблемам можно отнести следующие:

1. финансово-экономические;
2. социально-культурные;
3. коммунально-бытовые, торговые и иного обслуживания населения;
4. транспорта и связи;
5. природно-экономические;
6. строительства.

Выделение проблемно-содержательных направлений в структуре планов социально-экономического развития муниципальных образований осуществляется с учетом:

- во-первых, вопросов местного значения, отнесенных к ведению муниципального образования;
- во-вторых, следует принимать во внимание проблемы, наиболее остро стоящие перед муниципальным образованием, его жителями;
- в-третьих, необходимо учитывать также программы и планы, принимаемые на вышестоящих уровнях управления, а также сведения о проектах планов и программ развития, получаемые от предприятий, организаций, расположенных на территории муниципального образования.

Кроме того, метод планирования используется органами местного самоуправления и для организации собственной работы.

### Раздел 3. Бюджетно-финансовая система муниципальных образований

#### Тема 8. Муниципальные финансы: сущность и структура

В условиях формирования демократического устройства общества и становления местного самоуправления как одной из его фундаментальных основ особое значение для реализации задач улучшения качества жизни населения приобретают вопросы развития финансового потенциала территории и финансового обеспечения местных органов власти.

Муниципальные финансы составляют самостоятельный структурный уровень финансовой системы государства. Необходимость муниципальных финансов связана с процессами децентрализации финансовой системы, разделением полномочий и передачей части полномочий на нижние уровни властной вертикали с целью более полного учета интересов населения в удовлетворении потребностей, наиболее приближенных к местному уровню. В России децентрализация финансовых отношений, становление местного самоуправления и его финансовых основ связаны с общей децентрализацией государственной власти в условиях формирования государства демократического типа и перехода к рыночному способу хозяйствования.

Муниципальные финансы выступают как совокупность денежных отношений, связанных с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов для решения задач социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни проживающего на его территории населения. В широком смысле слова муниципальные финансы рассматриваются как весь комплекс денежных отношений по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов всех экономических субъектов, участвующих в процессе воспроизводства в рамках муниципального образования. В узком смысле слова муниципальные финансы понимают как денежные отношения, возникающие в процессе движения денежных фондов органов местного самоуправления, необходимых для реализации их функций.

Муниципальные финансы в каждой конкретной стране зависят от типа организационного устройства государства и его административной территориальной структуры. Факторами, определяющими механизм финансового обеспечения и возможности развития муниципальных образований, являются: распределение полномочий между различными уровнями властных структур, задачи, стоящие перед органами местного самоуправления, число и величина муниципальных образований, степень их социально-экономической дифференциации и др. Несмотря на различие систем предоставления финансовых средств в разных странах, в их основе лежит принцип финансовой самостоятельности органов местного самоуправления.

Муниципальные финансы в широком понимании включают финансы муниципальных органов власти и финансы самостоятельных экономических субъектов муниципального образования.

Характерными признаками муниципальных финансов (присущих финансам как экономической категории) являются:

- денежный характер отношений;
- безвозмездный и безвозвратный характер платежей хозяйствующими субъектами и населением в местные бюджеты, а также во внебюджетные фонды;
- принудительная со стороны органов местного самоуправления форма денежных отношений с хозяйствующими субъектами и населением (органы местного самоуправления в форме правовых актов устанавливают систему обязательных платежей и меры воздействия к указанным субъектам в случае нарушения последними установленного порядка);
- отношения перераспределения уже распределенного совокупного общественного продукта в его денежной форме.

Основными элементами муниципальных финансов в узком смысле слова выступают муниципальный бюджет, внебюджетные фонды, муниципальный кредит, финансы муниципальных унитарных предприятий.

Наиболее значительная доля финансовых ресурсов муниципальных образований сосредоточена в централизованных денежных фондах — бюджете и внебюджетных фондах. Вместе с тем расширение самостоятельности территорий в формировании использования финансовых средств не исключает государственной поддержки в финансировании расходов муниципальных образований за счет вышестоящих бюджетов. Важным источником финансовых ресурсов местных органов власти являются средства предприятий муниципальной формы собственности, а также кредитных, страховых, фондовых, инвестиционных и иных структур, которые могут быть привлечены местной властью посредством муниципальных займов.

Кроме того, следует учитывать, что на территории муниципального образования располагаются предприятия и организации, ведущие хозяйственную деятельность. Их средства участвуют в формировании местных финансов. Еще одним источником финансов муниципальных образований могут служить временно свободные средства населения, которые при условии проведения правильной инвестиционной политики могут быть направлены на финансирование развития территорий.

Муниципальные финансы основываются на следующих принципах:  
специфические - единства, сбалансированности, целевой направленности, диверсификации, стратегической ориентированности;

общие принципы управления экономическими процессами - контроль исполнения принятых решений, учет тенденций развития и возможных направлений изменений во внешней среде хозяйствования, учет стратегических целей и перспектив.

**Функции и роль муниципальных финансов в экономике муниципального образования**

Муниципальные финансы выполняют основные функции, присущие финансам как экономической категории. Вместе с тем реализация данных функций характеризуется определенной спецификой.

Главной характеристикой финансовых отношений является их распределительный характер. Следовательно, основная функция муниципальных финансов — распределительная.

Распределительная функция муниципальных финансов состоит в том, что посредством распределения и перераспределения вновь созданной на территории муниципального образования стоимости осуществляется обслуживание территориального воспроизводства, формирование и использование денежных фондов, пред назначенных для финансирования социально-экономического развития муниципального образования.

В отличие от федеральных финансов местные финансы выполняют функции по обеспечению финансовой основы удовлетворения общественных потребностей не для общества в целом, а для определенной его части, объединенной границами конкретного муниципального образования. Муниципальные финансы имеют ряд особенностей, обусловленных спецификой экономических и социально-политических условий конкретной территории, а так же местом и ролью данной территории в системе межхозяйственных связей в экономике. Объем и структура фондов денежных средств, формируемых органами местного самоуправления, зависят от закрепленных за ними полномочий и обязанностей. Местные финансы участвуют в перераспределении аккумулируемых ресурсов по направлениям, приоритетным для муниципального образования. Они в наибольшей степени приближены к потребностям конкретной территории. Это создает возможность более эффективного использования денежных ресурсов территории в «равнении с общегосударственными денежными фондами. Локальные масштабы территории и ограниченные объемы территориального распределения финансовых ресурсов облегчают задачи контроля за их целенаправленным использованием.

В целом распределительная функция муниципальных финансов позволяет: - создавать целевые фонды денежных средств на уровне хозяйствующих субъектов, населения, государства, органов местного самоуправления; - осуществлять внутрихозяйственное, внутрорегиональное, межотраслевое, межтерриториальное перераспределение, а также между производственной и непроизводственной сферами и специальными группами; - создавать резервы на уровне хозяйствующего субъекта, местного самоуправления, а также осуществлять накопления населением. Контрольная функция муниципальных финансов выражается в осуществлении контроля за своевременным и правильным формированием денежных фондов муниципального образования, за соответствием объемов и структуры этих фондов объему и структуре потребностей социально-экономического развития территории, за целевым и эффективным использованием муниципальных финансовых ресурсов.

Распределительная и контрольная функции представляют со бой две стороны одного и того же экономического процесса. Основу контрольной функции составляет движение финансовых ресурсов. Исходя из характера движения, общество имеет возможность знать о том, как складываются пропорции в распределении денежных средств; как обеспечивается своевременность поступления финансовых ресурсов в распоряжение субъектов хозяйствования. Если контрольная функция финансов не осуществляется на практике, то невозможно оценить и эффективность распределительной функции, что позволяет говорить о необходимости координации в реализации указанных функций.

Местные финансы имеют ярко выраженную социальную направленность. Они играют существенную роль в обеспечении компенсации малообеспеченным слоям населения определенных издержек, связанных с функционированием рыночной системы хозяйствования (безработица, рыночные цены на товары и услуги и т. д.).

Роль муниципальных финансов состоит:

в экономической стабилизации;

в трансформации экономических отношений;

в адаптации финансовой системы к рыночным преобразованиям;

в стимулировании инвестиционной активности;

в решении социальных задач.

## Тема 9. Местный бюджет как основа муниципальных финансов

Доходы местных бюджетов представляют собой поступления денежных средств в централизованные денежные фонды, предназначенные для обеспечения задач и функций местного самоуправления. Они выражают экономические отношения по поводу распределения и перераспределения той части национального дохода, которая связана с формированием бюджетов муниципальных образований.

Доходы местного бюджета могут быть сгруппированы по источникам и способам их получения.

Выделяют следующие основные группы доходов местных бюджетов:

- налоговые и неналоговые;
- законодательно закрепленные (собственные) и полученные от государства в порядке бюджетного регулирования (регулирующие) или целевого регулирования для выполнения отдельных государственных полномочий и программ.

Первая группировка отражает бюджетную классификацию, введенную в целях обеспечения единой методологии и сопоставимости показателей бюджетов всех уровней. Вторая классификация используется при анализе степени самостоятельности местных бюджетов, достаточности собственной финансовой базы местного самоуправления.

Налоговые доходы местных бюджетов включают:

- собственные налоговые доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов;
- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов;
- государственную пошлину (за исключением государственной пошлины, зачисляемой в доходы федерального бюджета по нормативу 100 %).

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходов от продажи муниципального имущества;
- безвозмездных перечислений;
- штрафов и иных сумм принудительного изъятия;
- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В соответствии с делением источников доходов бюджета на собственные и регулирующие доходная часть местных бюджетов включает:

- собственные доходы;
- поступления от регулирующих доходов;
- финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований);
- средства, полученные по взаимным расчетам.

Собственные доходы бюджета – это доходы, которые закреплены на постоянной основе полностью или частично за определенным уровнем бюджетной системы.

Основной составляющей собственных доходов являются налоговые доходы. Они формируются за счет налогов и сборов, имеющих обязательный или безвозмездный характер перечисления в бюджет. Доля налогов и сборов в составе собственных доходов местных бюджетов доходит до 50 и более процентов.

Закрепление налогов означает, что органы власти соответствующего уровня управления владеют исключительным правом собирать и расходовать поступления от определенного вида налогов, а также самостоятельного установления ставок налога и налогооблагаемой базы.

Первостепенность государственных интересов над местными обуславливает закрепление за нижестоящими бюджетами наименее значительных по объему и периодичности сбора налоговых источников, которые зачастую недостаточны для сбалансированного финансирования расходов местного бюджета. Это вызывает необходимость перераспределения между бюджетами наиболее значимых по объемам и стабильности поступления федеральных и региональных налогов, в результате чего формируется такой источник местного бюджета, как регулирующие доходы.

Регулирующие доходы бюджета – это отчисления от федеральных и региональных налогов и иных платежей, перераспределяющиеся между бюджетами различных уровней по

установленным нормативам в виде процентных отчислений на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) с целью покрытия бюджетных дефицитов в порядке бюджетного регулирования.

Регулирующие доходы поступают в местный бюджет из бюджетов вышестоящих уровней, по нормативам, ежегодно утверждаемым в процессе принятия федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Доходы местных бюджетов могут также включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований).

Особое место в составе доходов местных бюджетов занимают средства по взаимным расчетам, в состав которых включают финансовые средства, передаваемые органами государственной власти органам местного самоуправления для выполнения ими отдельных государственных полномочий, для реализации федеральных региональных законов (связанных в основном с предоставлением социальных льгот отдельным группам населения) или для компенсаций потерь, вызванных решениями органов государственной власти в процессе исполнения бюджета.

В состав собственных доходов местных бюджетов входят:

- местные налоги и сборы;
- доли федеральных и региональных налогов и акцизов, законодательно закрепленных за местными бюджетами на постоянной основе;
- доходы от приватизации, реализации, сдачи в аренду муниципального имущества, а также установленная законодательством доля доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования;
- платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с федеральными законами;
- доходы от проведения муниципальных займов и лотерей;
- часть прибыли рентабельных муниципальных предприятий;
- доходы от муниципальных ценных бумаг;
- штрафы, подлежащие перечислению в местные бюджеты в соответствии с законодательством;
- государственная пошлина, установленная федеральным законодательством;
- другие платежи, установленные федеральными и региональными законами.

Одним из элементов собственных доходов муниципальных бюджетов являются местные налоги. Местные налоги – это обязательные безвозмездные платежи, которые устанавливаются органами местного самоуправления и полностью поступают в местные бюджеты.

Местные налоги составляют источник доходов территориальных бюджетов в унитарных государствах и бюджетов нижнего уровня в федерациях. Они представляют собой наиболее диверсифицированный вид налоговых платежей, определяемый историческими, экономическими и другими особенностями конкретной страны.

Органы исполнительной власти могут предоставлять налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет местного уровня в соответствии с налоговым законодательством в пределах лимитов, установленных в законе о бюджете на соответствующий финансовый год. Это обусловлено тем, что решения органов исполнительной власти не должны влиять на наполняемость бюджетов.

Другим элементом доходных поступлений местных бюджетов выступают неналоговые доходы. Они составляют менее значительную долю поступлений в бюджет (от 5 до 30 % в различных странах), чем налоговые доходы. Вместе с тем они имеют важное значение для обеспечения самостоятельности муниципальных властей и их финансовой устойчивости, поскольку отражают действительные возможности органов местного самоуправления управлять принадлежащей им собственностью, осуществлять хозяйственную деятельность, финансовые операции и т. д. Неналоговые доходы в меньшей степени, чем налоги, зависят от экономических, политических и социальных факторов.

К источникам местных неналоговых доходов во всех странах относят доходы от управления муниципальной собственностью (сдача в аренду муниципального имущества и земель, прибыль от использования муниципального имущества, доходы по муниципальным ценным бумагам) и доходы от продажи муниципальной собственности, получаемые в результате ее приватизации.

Определенную долю в неналоговых доходах занимают штрафы и пени, взимаемые муниципальными властями за несоблюдение хозяйствующими субъектами различных видов законодательств.

К неналоговым платежам можно отнести также платежи за пользование недрами и природными ресурсами, доходы от проведения муниципальных займов и лотерей, оказание муниципальными структурами платных услуг населению, часть прибыли муниципальных предприятий, государственную пошлину. В последнее время наблюдается тенденция к возрастанию роли неналоговых платежей в местные бюджеты.

#### **Расходы местных бюджетов**

Расходы местных бюджетов – это затраты, возникающие в результате выполнения органами местного самоуправления своих функций. Они соответствуют природе и характеру местного самоуправления. Расходы бюджета представляют собой процесс выделения и использования финансовых ресурсов, аккумулированных в местном бюджете, в соответствии с законами и постановлениями о бюджетах на соответствующий финансовый год.

Формирование расходов местных бюджетов базируется на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности, нормативах финансовых затрат на оказание муниципальных услуг.

Основной принцип разграничения расходов между бюджетами – их адекватность полномочиям, закрепленным за соответствующим уровнем власти. Однако в настоящее время этот принцип не может быть осуществлен достаточно полно, так как имеются полномочия, относящиеся к предметам совместного ведения, расходы по которым могут финансироваться из бюджетов различных уровней. К расходам, совместно финансируемым из бюджета РФ, бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований, можно отнести следующие функциональные виды расходов:

- государственная поддержка отраслей промышленности;
- обеспечение правоохранительной деятельности;
- обеспечение противопожарной безопасности;
- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы, обеспечивающие научно-технический прогресс;
- социальная защита населения;
- охрана окружающей природной среды, охрана и воспроизводство природных ресурсов;
- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;
- развитие рыночной инфраструктуры.

Отдельные виды расходов (по совместному решению органов государственной власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления) могут направляться из одного уровня бюджетной системы в другой с соответствующей передачей финансирования. Самостоятельно местные бюджеты осуществляют:

- содержание органов местного самоуправления;
- формирование и управление муниципальной собственностью;
- охрану общественного порядка, содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- организацию, содержание и развитие социальной сферы;
- организацию транспортного обслуживания населения и учреждений;
- дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- охрану окружающей природной среды, благоустройство и озеленение территорий;
- реализацию целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
- содержание муниципальных архивов;

- проведение муниципальных выборов и референдумов;
- обслуживание и погашение муниципального долга;
- целевое дотирование населения.

Финансирование может осуществляться и по другим направлениям, определенным уставом муниципального образования.

Российская бюджетная практика показывает, что единых пропорций финансирования из бюджетов различных уровней нет. Это объясняется значительной дифференциацией муниципальных образований по уровню экономического развития, налоговому потенциалу и пр.

Разграничения расходных полномочий определяют специфику содержания и структуры расходов бюджетов различных уровней.

Кроме того, различаются состав и объем расходов местных бюджетов разных муниципальных образований вследствие дифференциации объемов полномочий, закрепленных за ними вышестоящим органом власти, масштабов местного хозяйства, проблем экономической и социальной политики, проводимой органами местного самоуправления, другими факторами. В Российской Федерации значительные различия структуры местных бюджетов связаны также с отсутствием единообразной структуры органов местного самоуправления.

В целом расходы бюджетов муниципальных образований включают следующие основные группы:

- расходы, связанные с решением вопросов местного значения;
- расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга.

Объем расходов бюджета муниципального образования связан с полномочиями и обязанностями местного уровня власти по финансированию законодательно закрепленных услуг, направленных на обеспечение потребностей населения данной территории. Поэтому при определении расходов местных бюджетов важно выявить исходный объем этих потребностей и объем услуг муниципального органа по их обеспечению, закрепляемый государственными органами при распределении государством расходных полномочий между уровнями бюджетной системы. Объем и направления данных расходов определяются направлениями бюджетной политики государства в текущем финансовом году, а также политикой в области межбюджетных отношений. Эти расходы должны быть обязательно профинансированы территорией, так как при недостаточности собственных источников ей будут выделяться межбюджетные перечисления.

Другая составляющая расходов муниципального бюджета предназначена для финансирования местных потребностей, не входящих в приоритеты центра. Эта часть расходов должна финансироваться исключительно за счет собственных доходных источников.

Доля межбюджетных перечислений в финансировании расходов местного бюджета будет определяться, с одной стороны, налоговым потенциалом территории, а с другой – объемом закрепленных расходных полномочий по финансированию обязательных услуг.

В международной практике расходы местных бюджетов делят на обязательные и дискреционные.

Обязательные расходы территорий – это те денежные средства, которые расходуются по утвержденным центральным правительством направлениям. К таким расходам относят выделение средств для социального обслуживания граждан в целях гарантированного обеспечения им стандартного набора общественно значимых услуг (жилище, здравоохранение, транспорт и т. д.), а также расходы, осуществляемые по федеральным программам.

Дискреционные расходы – это денежные средства, которые расходуются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденными направлениями муниципальной бюджетной политики по собственному усмотрению. Исполнение этих расходов должно учитывать местные требования, демографические, географические, социально-экономические и другие факторы.



Таким образом, расходы муниципальных органов власти включают обязательные расходы, финансируемые совместно с бюджетами других уровней, и дискреционные, финансируемые исключительно из местных бюджетов.

В соответствии с единой бюджетной классификацией доходов и расходов Российской Федерации расходы местного бюджета могут быть сгруппированы по экономическому, функциональному и ведомственному признакам.

Согласно экономической классификации расходы местного бюджета подразделяются на текущие и капитальные расходы.

Капитальные расходы обеспечивают инвестиционную и инновационную деятельность муниципального образования в соответствии с муниципальными инвестиционными и инновационными программами. Они могут включаться в бюджет развития, составляемый на ряд лет с разбивкой по годам. К основным капитальным расходам относят финансирование капитальных вложений в основной капитал, фундаментальных исследований, научно-технического прогресса, развития рыночной инфраструктуры, градостроительства и др.

Функциональная классификация расходов бюджета отражает основные функции властных структур.

Расходы, связанные с развитием, так же как и текущие расходы, финансируются в основном за счет текущих доходов – залоговых поступлений и трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Ведомственная классификация расходов местных бюджетов является группировкой расходов местных бюджетов, отражающей распределение бюджетных ассигнований по прямым получателям средств из местных бюджетов и соответствует действующей структуре муниципального управления.

Расходы муниципального бюджета осуществляются путем бюджетного финансирования, т. е. системы предоставления бюджетных средств предприятиям, учреждениям и организациям на проведение мероприятий, предусмотренных в муниципальном бюджете.

К ним относятся:

- ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
- средства на оплату товаров, работ, услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по муниципальным контрактам и заказам;
- трансферты населению, включающие ассигнования на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных органами власти различных уровней;
- бюджетные кредиты юридическим лицам, в том числе налоговые кредиты, инвестиционные налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов, платежей и других обязательств;
- субвенции и субсидии физическим и юридическим лицам.

#### **Тема 10. Бюджетный процесс в муниципальном образовании**

Муниципальный бюджетный процесс - это регламентированная законодательством РФ, субъектов Федерации, актами муниципальных образований деятельность органов представительной и исполнительной власти местного самоуправления, иных субъектов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов муниципальных образований, а также по контролю за их исполнением. Частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, которое представляет собой перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в обобщенном виде делится на четыре этапа: 1) составление проекта бюджета; 2) рассмотрение и утверждение бюджета; 3) исполнение бюджета; 4) отчет об исполнении бюджета.

Составление проекта бюджета. Местный бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря. Составление проекта бюджета находится в компетенции администрации муниципального образования. Администрация проводит эту работу под руководством главы муниципального образования.

(главы администрации). Непосредственное составление проекта бюджета на очередной финансовый год осуществляет финансовый орган, исполняющий бюджет муниципального образования.

Составление бюджета основывается на: бюджетном послании Президента РФ; бюджетном послании главы субъекта РФ; прогнозе социально-экономического развития территории муниципального образования на очередной финансовый год; основных направлениях бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования на очередной финансовый год; прогнозе сводного финансового баланса по территории муниципального образования на очередной финансовый год; плане развития муниципального сектора экономики на очередной финансовый год.

Одновременно с проектом бюджета муниципального образования на очередной финансовый год администрацией и финансовым органом, исполняющим бюджет муниципального образования, составляются следующие документы и материалы: методика формирования бюджета; о предоставлении средств бюджета на возвратной основе; о муниципальных гарантиях на очередной финансовый год; оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот; оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год; об адресных инвестициях на очередной финансовый год; иные документы и материалы, предусмотренные законодательством, решениями представительного органа.

Указанные документы представляются главой муниципального образования (главой администрации) в представительный орган до 1 ноября текущего года.

Прогноз социально-экономического развития территории разрабатывается администрацией на основе данных о социально-экономическом развитии территории за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития территории до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год в срок до 1 июля базового года. Разработка прогноза социально-экономического развития территории предшествует составлению проекта бюджета. Прогноз социально-экономического развития территории на предстоящий год должен включать: краткую характеристику положенных в основу прогноза сценарных условий; оценку экономического и социального развития муниципального образования за предыдущий год, состояние экономического и социального развития муниципального образования в текущем году и основные прогнозные показатели на предстоящий год; прогноз социально-экономического развития по отдельным отраслям и сферам экономики муниципального образования; прогноз уровня жизни, занятости, экологической обстановки, демографических тенденций, инвестиций за счет всех источников, структуры денежных доходов и расходов населения, структуры трудовых ресурсов; прогноз сводного финансового баланса муниципального образования.

План развития муниципального сектора экономики разрабатывается администрацией до 1 июля базового года и включает: сводный план финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий; программу приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность; сведения о предельной штатной численности муниципальных служащих. В план развития муниципального сектора экономики муниципального образования включается в форме сводного плана по главным распорядителям бюджетных средств план предоставления муниципальных услуг бюджетными учреждениями. Городские целевые программы разрабатываются органами местного самоуправления и утверждаются представительным органом местного самоуправления. Формирование перечня целевых программ муниципального образования осуществляется в соответствии с прогнозом социально-экономического развития территории, определяемыми на основе этого прогноза приоритетами, планом развития муниципального образования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики территории муниципального образования разрабатываются администрацией до 1 июля текущего года и включают в себя: особенности формирования налоговых и не налоговых доходов бюджета на очередной финансовый год (в том числе особенности, связанные с установлением или отменой местных налогов и сборов, изменением отдельных элементов налогообложения и обложения сборами,

управлением объектами муниципальной собственности), а также основные меры, направленные на увеличение поступления доходов в бюджет; особенности формирования финансовых обязательств муниципального образования на очередной финансовый год (в том числе об особенностях, связанных с сокращением или увеличением отдельных видов расходов бюджета, формированием текущих и капитальных расходов бюджета), а также основных мер, направленных на эффективное использование средств бюджета; особенности привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета и особенностях управления муниципальным долгом в очередном финансовом году, а также основные меры, направленные на обеспечение своевременного погашения долговых обязательств муниципального образования и выплаты процентов по ним; планируемый дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году либо его отсутствие, а также предполагаемое увеличение или уменьшение размера муниципального долга в очередном финансовом году; иные показатели, определенные бюджетным и налоговым законодательством.

Глава муниципального образования (глава администрации) принимает решение о начале работы по составлению проекта бюджета не позднее чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года. Порядок и сроки составления проекта бюджета администрацией, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом местного бюджета, определяются главой муниципального образования (главой администрации).

Финансовый орган, исполняющий бюджет, на основании прогноза социально-экономического развития территории муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, плана развития муниципального сектора экономики, иных нормативно предусмотренных документов и сведений формирует расчетные объемы доходной и расходной частей местного бюджета, направляет их главе муниципального образования (главе администрации), который в порядке, установленном законодательством, представляет указанные документы в уполномоченный орган по управлению средствами бюджета субъекта РФ (финансовое управление, министерство финансов).

После получения от уполномоченного органа по управлению средствами бюджета субъекта РФ контрольных цифр расчетного проекта бюджета на очередной финансовый год, финансовый орган, исполняющий местный бюджет, в случае необходимости готовит обоснованные разногласия по данным контрольным цифрам с расчетами. Указанные разногласия рассматриваются местной администрацией с участием депутатов представительного органа и направляются главой муниципального образования (главой администрации) в уполномоченный орган по управлению средствами бюджета субъекта РФ.

Местная администрация, финансовый орган, исполняющий местный бюджет, дорабатывают и направляют главе муниципального образования (главе администрации) проект бюджета для представления его в представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования (глава администрации) не позднее определенного срока (к примеру, не позднее 30 дней со дня вступления в силу закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год) вносит на рассмотрение представительного органа проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год.

В проекте решения о местном бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета. К ним относятся: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета. В проекте решения о местном бюджете должны содержаться также: прогнозируемые доходы бюджета по группам, подгруппам, статьям и подстатьям ~~расходов бюджета~~; нормативы отчислений от регулирующих доходных источников, установленных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на соответствующий финансовый год бюджета по следующим показателям: по разделам, подразделам, целевым статьям ~~и подстатьям~~ расходов функциональной классификации расходов бюджетов РФ; по группам, ~~подгруппам~~ расходов, предметным статьям, подстатьям и элементам расходов экономической классификации расходов бюджетов РФ; общий объем капитальных и текущих расходов ~~бюджета~~; распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям,

распорядителям и прямым получателям бюджетных средств (в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета с указанием разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов функциональной классификации; групп, подгрупп расходов, предметных статей, подстатей и элементов расходов экономической классификации); расходы и доходы целевых муниципальных фондов, если они образуются; объемы финансовой помощи из других уровней бюджетной системы (дотации, субвенции, субсидии); перечень целевых муниципальных программ, финансируемых из местного бюджета; перечень целевых муниципальных программ, правовых актов, финансирование которых приостанавливается либо производится частично (с указанием соответствующих объемов финансирования); иные показатели, определенные бюджетным законодательством.

В проекте решения о местном бюджете должны быть определены: источники финансирования дефицита бюджета; верхний предел муниципального долга по состоянию на первое января года, следующего за очередным финансовым годом, а также другие предельные значения, предусмотренные законодательством; размер и структура муниципального долга, объем и структура расходов на его обслуживание, программа (порядок) его погашения; предельные объемы предоставляемых муниципальных гарантий, субсидий и субвенций; перечень муниципальных гарантий на сумму, превышающую 0,01% расходов местного бюджета, предоставляемых отдельным юридическим лицам; цели, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, превышающий пределы финансового года; лимиты предоставления отсрочек и рассрочек, налоговых кредитов, инвестиционных налоговых кредитов по уплате налогов в части сумм, поступающих в местный бюджет.

Рассмотрение и утверждение бюджета. Рассмотрение, утверждение местного бюджета осуществляется представительным органом муниципального образования в одном или нескольких чтениях. Представительный орган рассматривает на своем заседании проект решения о бюджете на очередной финансовый год не позднее чем через 30 дней со дня его внесения в представительный орган главой муниципального образования (главой администрации). Дума Екатеринбурга, например, рассматривает проект городского бюджета в двух чтениях.

При принятии бюджета в первом чтении ею утверждаются: доходы бюджета в целом и по группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджетов РФ; общий объем расходов бюджета на очередной финансовый год; дефицит (профицит) бюджета в абсолютных цифрах и в процентах к расходам бюджета на очередной финансовый год, источники покрытия дефицита бюджета. Дума рассматривает на своем заседании проект решения о бюджете во втором чтении не позднее чем через 20 дней со дня принятия его в первом чтении. При рассмотрении проекта бюджета во втором чтении утверждаются: расходы бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов РФ в пределах общего объема расходов бюджета, принятого в первом чтении; распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, распорядителям и прямым получателям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города (по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации; группам расходов, предметным статьям, подстатьям и элементам расходов экономической классификации); общий объем капитальных и текущих расходов; другие показатели, установленные бюджетным законодательством.

Проект решения о бюджете Екатеринбурга в течение одного дня после поступления в Думу направляется председателем Думы в постоянные депутатские комиссии Думы, комиссию по бюджету и экономической политике и в Счетную палату города (контрольный орган города). В течение 10 дней с момента поступления в комиссии проекта решения о бюджете комиссии Думы рассматривают предложения депутатов по проекту решения о бюджете и готовят заключения, которые направляют в комиссию по бюджету. Заключение Счетной палаты на проект решения о бюджете города направляется во все комиссии в течение семи дней с момента его поступления в Счетную палату. На основании заключений комиссий, Счетной палаты и предложений депутатов, комиссия по бюджету в течение семи дней сводит воедино

направленные поправки, рассматривает их на заседании (заседаниях), выносит решение по каждой поправке, готовит таблицы поправок, по которым выработано положительное решение и по которым согласованного решения не принято. Комиссия по бюджету оформляет заключение, направляемое главе города, который вправе в двухдневный срок со дня его получения внести в городскую Думу доработанный проект решения о бюджете.

В период рассмотрения проекта бюджета администрация, финансовый орган, исполняющий бюджет, обязаны в трехдневный срок со дня получения запросов депутатов, депутатских комиссий, контрольного органа муниципального образования предоставить им всю необходимую информацию для осуществления предварительного финансового контроля.

Проекты решений о внесении изменений и дополнений в местный бюджет вносятся на рассмотрение представительного органа главой муниципального образования (главой администрации). Рассматриваются и принимаются они в порядке, аналогичном порядку рассмотрения и принятия решения о местном бюджете.

Исполнение бюджета. Утвержденный бюджет муниципального образования подлежит исполнению. По поручению главы муниципального образования (главы администрации) на финансовый орган, исполняющий местный бюджет, возлагается организация исполнения бюджета. Данный орган осуществляет процедуру подтверждения бюджетных обязательств; определяет и регулирует объемы и сроки принятия бюджетных обязательств; совершает разрешительные надписи на право осуществления расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств; осуществляет платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению получателей бюджетных средств через систему лицевых счетов распорядителей и получателей бюджетных средств, открытых в финансовом органе, исполняющем местный бюджет; является кассиром всех получателей бюджетных средств и осуществляет платежи за счет бюджетных средств от их имени и по поручению; в пределах своей компетенции издает приказы и утверждает инструкции, определяющие порядок финансирования расходов бюджета и ведения лицевых счетов при казначейской системе исполнения местного бюджета; ведет учет операций на лицевых счетах распорядителей и получателей средств бюджета в соответствии с законодательством.

Исполнение местного бюджета по доходам предусматривает: перечисление и зачисление доходов на счет местного бюджета; возврат излишне уплаченных в местный бюджет сумм доходов; учет доходов местного бюджета и составление отчетности о доходах местного бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ. Исполнение местного бюджета осуществляется финансовыми органами на основе бюджетной росписи. Бюджетная роспись - документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ. Бюджетная роспись составляется главным распорядителем бюджетных средств по распорядителям и получателям бюджетных средств, распорядителем бюджетных средств по получателям бюджетных средств и прямым получателем бюджетных средств на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов РФ с поквартальной разбивкой и представляется в финансовые органы муниципального образования в течение установленного срока (например, в течение 10 дней со дня утверждения бюджета).

Главный распорядитель средств местного бюджета - орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета. Распорядитель муниципальных бюджетных средств - орган местного самоуправления, имеющий право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств. В роли главных распорядителей, распорядителей средств местного бюджета могут выступать представительный орган, местная администрация, отделы, управления местной администрации.

На основании бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств финансовый орган, исполняющий местный бюджет,

составляет сводную бюджетную роспись в течение установленного срока (например, в течение 15 дней после утверждения местного бюджета). Сводная бюджетная роспись утверждается руководителем финансового органа, исполняющего местный бюджет, и направляется для сведения главе муниципального образования, в представительный и контрольный органы муниципального образования.

Отчет об исполнении бюджета. Глава муниципального образования (глава администрации) представляет в представительный орган муниципального образования годовой отчет об исполнении местного бюджета, информацию об исполнении местного бюджета за квартал, полугодие, девять месяцев текущего года. Годовой отчет об исполнении бюджета должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении местного бюджета на отчетный год, и представлен в представительный орган в форме проекта решения в течение определенного срока. Годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению представительным органом и вносится в представительный орган главой муниципального образования (главой администрации) со следующими дополнительными документами и материалами: отчетом об обслуживании и погашении муниципального долга; отчетом о внутренних заимствованиях (по видам заимствований); отчетом о доходах, полученных от использования муниципального имущества; отчетом о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, а также о других расходах, по которым утверждены лимиты верхнего предела; отчетом о выданных муниципальных гарантиях по всем получателям указанных гарантий, об исполнении этими получателями обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, и осуществлении платежей по выданным гарантиям; информацией о расходовании средств резервного фонда главы муниципального образования (главы администрации); информацией о заблокированных расходах в течение финансового года.

Кроме того, глава муниципального образования (глава администрации) информирует представительный орган об исполнении бюджета за квартал, полугодие, девять месяцев текущего года.

#### **Раздел 4. Важнейшие рынки муниципальной экономики**

##### **Тема 11. Местный рынок труда и развитие муниципальной экономики**

Рынок - это реальное или воображаемое место, где встречаются люди и заключают сделку (покупают-продают). Это не обязательно должно быть какое-то физическое место, рынок может, например, представлять собой телекоммуникационную сеть, охватывающую весь мир и служащую, например, для покупки и продажи акций.

Рынок - это механизм, сводящий вместе продавцов и покупателей отдельных товаров и услуг.

Обычно различают рынок товаров и услуг, финансовый рынок, рынок труда, каждый из которых имеет множество сегментов.

По масштабу существуют международный, национальный, региональный и местные рынки.

Местный рынок, находясь на пространственно ограниченной части национального или регионального рынка, не всегда совпадает административными границами районов или же городов, как, например, рынки труда и капитала. А, вот, границы рынка земли и рынка жилья (с точки зрения предложения земли или жилья) ограничены границами муниципальных образований.

Возможности воздействия местных органов власти на процесс развития муниципальной экономики во многом определяется ёмкостью и развитостью местных рынков.

Рынок рабочей силы, или, как его еще называют, рынок труда, имеет принципиальную особенность - его составляющими являются непосредственно живые люди, которые не только выступают носителями рабочей силы, но и наделены специфическими особенностями психофизиологическими, социальными, культурными, религиозными, политическими и др. Эти особенности оказывают существенное влияние на мотивацию и степень трудовой активности людей и отражаются на состоянии рынка рабочей силы в целом.

Рынок труда представляет собой механизм осуществления контактов между покупателями рабочей силы (нанимателями) и продавцами рабочей силы (наемными). Этот рынок включает не только специально организованные учреждения - органы по труду (биржи труда), но и все индивидуальные сделки по найму рабочей силы, тесно связан с остальными подсистемами рынка. Например, для того чтобы пользоваться спросом, рабочая сила должна обладать определенной совокупностью физических, умственных и профессиональных способностей. Реализуя эти способности в процессе производства, она должна постоянно воспроизводиться. Это зависит, в частности, от состояния рынка потребительских товаров. На рынке рабочей силы должна присутствовать конкуренция (как основная движущая сила совершенствования способностей работника к труду).

Испытывая потребность к постоянному воспроизводству, при чем каждый раз на новом, более высоком уровне, носитель рабочей силы ищет только того работодателя, которому он мог бы предложить ее на наиболее выгодных условиях. Поэтому в спросе на рабочую силу тоже должна быть конкуренция. Только при таких условиях будет происходить социальное и экономическое развитие общества, основанное на рыночной активности работников, с одной стороны, и нанимателей - с другой.

В составе рабочей силы сегодня можно выделить пять сегментов, отрядов. В них входят:

- сравнительно немногочисленный, но стабильный отряд высокопрофессиональных руководящих работников;
- кадровые рабочие и служащие, которые подвержены законам конкуренции;
- рабочие тех отраслей обрабатывающей промышленности, которые подвержены изменению структуры производства и сокращению производства;
- работники отраслей с низким уровнем производительности труда (это, главным образом, отрасли сферы услуг);
- наиболее уязвимые категории трудящихся (молодежь, пожилые люди, лица с физическими и умственными недостатками и др.).

Местный рынок труда является географическим сегментом рынка труда. Финансовые и психологические издержки, связанные с долгой дорогой до места работы производят пространственное разделение (уже разделенной по профессиям) рабочей силы.

Подобные издержки ограничивают рынок труда теми, для кого этот рынок доступен из-за их близкого места жительства. В местной экономике капитал, и тем более земля (по крайней мере, в краткосрочном периоде), остаются постоянными величинами. Поэтому здесь объем производства и экономический рост практически являются функцией рабочей силы, ее величины, качества и способа использования. Иными словами, рабочая сила — это важнейший ресурс, условие экономического развития местного сообщества.

Рабочие места, их качество — главный фактор, определяющий уровень доходов членов местного сообщества, в значительной степени влияющий на стиль их жизни. Следует добавить, что мобильности рабочей силы зависит, прежде всего, от различий в условиях жизни в разных местных сообществах. Миграция рабочей силы из одних местных сообществ в другие не только влияет на их потенциал развития, но и создает ряд социальных проблем, выходящих за рамки собственно рынка труда (перенаселенность, социальные трения и др.).

В рыночной экономике отношения между работником и работодателем строятся на основе спроса и предложения рабочей силы, но и учетом правил, принятых в существующей институциональной системе.

Однако нельзя забывать и о том, что рынок труда — объект регулирования со стороны местного правительства, действия или бездействия которого могут создавать условия и для его развития, и его деградации.

Рынок труда имеет множество общих характеристик, аналогично: рынку любого другого товара или капитала. В то же время необходимо помнить, что сам по себе труд не является товаром. Продается и покупается только рабочая сила человека, т. е. его способность к труду, что требует особого внимания к изучению личностных аспектов поведения мотивов выбора

мест работы, условий проживания и т. д., влияющих на перемещения рабочей силы из одного местного сообщества в другое.

В рыночной экономике стоимость рабочей силы становится то «невидимой рукой», которая перемещает труд туда, где он используется с наибольшей производительностью. В то же время существует ряд обстоятельств, нарушающих действие этого принципа, в связи с чем особенно важной становится роль местной политики в области занятости, компенсирующей отрицательные последствия рыночного механизма и способствующей развитию местного сообщества. Особенности местного рынка труда определяются демографическими показателями проживающего на данной территории населения, ее границами, ёмкостью местного рынка, развитостью транспортных коммуникаций, а также рядом других влияющих на нее факторов. Изменения на рынке труда происходят под воздействием каждого из них, к внутренним, так и внешним.

**К внешним факторам можно отнести:**

структурные изменения в экономике - изменяющие структуру спроса на рабочую силу и вызывающие в краткосрочном периоде структурную безработицу (в результате - увеличиваются расходы на переобучение, и в долгосрочном периоде этот фактор приводит к отраслевому перераспределению рабочей силы);

замедление или прекращение экономического роста явление, сопровождающееся также снижением реальной занятости;

рост без увеличения рабочих мест, т. е. рост за счет совершенствования технологий в обрабатывающей промышленности и промышленности, производящей готовую продукцию;

международную конкуренцию (многие фирмы в поисках более дешевых факторов производства по существу экспортируют рабочие места; в то же время для стран — получателей инвестиций при продуманной политике это может стать источником экономического роста, и, естественно, образования новых рабочих мест.

**К факторам внутреннего (локального) характера можно отнести:**

перемещение производства из одного местного сообщества в другое, что может быть связано с использованием уникального местного сырья или квалифицированной местной рабочей силы, а также преимуществ местоположения с точки зрения близости рынков или диверсификации промышленности;

появление новых предприятий-конкурентов, усиливающих конкуренцию на местных рынках труда;

закрывание предприятий неконкурентоспособных или наносящих ущерб окружающей среде и условиям жизни населения, приводящее к обострению проблемы безработицы;

появление организаций развития местных сообществ или других местных институтов, занимающихся маркетинговыми программами и разработкой стратегий экономического развития, что способствует улучшению предпринимательского климата и созданию новых рабочих мест;

пространственное положение местного сообщества (близость или удаленность) относительно «центров притяжения»: например, удаленность сельских территорий от городских центров (и даже от сельских районных центров) существенно ограничивает возможности перемещения рабочей силы, суживает или разрывает пространство местных рынков труда.

Как мы уже отметили выше, границы рынка труда, и границы местных сообществ, могут не совпадать с административными границами муниципальных образований. Поэтому - с точки зрения пространственной характеристики - рынок труда не обязательно ограничивается одной территорией. Он может охватывать несколько близко расположенных территорий, имеющих, например, хорошую транспортную инфраструктуру позволяющую людям перемещаться на достаточно большие расстояния от дома к месту работы. Границы рынка труда могут также охватывать пространственно разделенные, но связанные информацией территории.

Таким образом, границы рынка труда довольно условны. Изменения структуры занятости, структуры и уровня предлагаемой оплаты труда, а также - изменения транспортных возможностей не позволяют провести точные границы местного рынка труда.



На практике при определении границ местного рынка труда ключевой характеристикой является то, что большая часть населения данной зоны обыкновенно ищет работу здесь, а местные работодатели набирают большинство работников в этой зоне.

Всегда существуют границы рынка труда, какими бы произвольными они ни были. Для людей, имеющих соответствующую квалификацию и необходимые способности к труду, границы рынка обычно охватывают тот район, где есть информация о возможностях занятости и потенциальных рабочих местах. Границы рынков труда непостоянны. Они могут изменяться в зависимости от профессии работников его мобильности. Пространство рынка труда непрофессиональной рабочей (вторичный рынок), вероятно, невелико, в то время как для профессионалов (первичный рынок) оно существенно расширяется до масштабов региона и даже - за международные границы. Его границам зависят также от механизмов передачи информации о возможных рабочих местах и потенциальных работниках.

Границы рынков труда прямо связаны с мобильностью рабочей силы. Рабочая сила наиболее мобильна в условиях совершенной конкуренции на рынках труда. Рабочие места, профессии, фирмы и их местоположение — это те факторы, которые влияют на движение рабочей силы».

Недостаточное количество рабочей силы вызывает рост заработной платы, избыток — ее снижение. Ставка заработной платы (как цель труда) становится сигналом для перемещений на рынке труда, в результате чего сглаживаются различия в заработной плате, происходит эффективное размещение рабочей силы. Очевидно, зарплата работающих зависит от дохода, приносимого им фирме.

Таким образом, кроме заработной платы факторами, определяющими мобильность рабочей силы и, следовательно, пространственные границы рынков труда, являются:

- возможности и желания людей ездить к месту работы;
- соответствие квалификации работника предъявляемым требованиям;
- информация о вакантных рабочих местах и о наличии свободной рабочей силы.

## **Тема 12. Местные рынки жилья**

Значение изучения рынка жилья для развития местного сообщества. Рынок жилья как часть рынка недвижимости и его воздействие на функционирование всей системы рынков.

Значение жилищных условий для жизни и развития человека.

Размеры и качество жилья в местном сообществе как факторы, влияющие на структуру потребительского спроса и вызывающие изменения в структуре экономики.

Расходы на потребление и оплату жилья как мотив экономической активности населения.

Состояние жилищного фонда, качество жилищных услуг, их влияние на инвестиционный климат в местном сообществе.

Собственность на жилище как один из важнейших источников финансовых ресурсов местного сообщества.

Наиболее важные функции местного управления и самоуправления в области жилищного хозяйства как части местного хозяйства: планирование территории, зонирование, оценка жилищного фонда, правовое оформление движения жилищного фонда (дарение, наследование, купля-продажа), обеспечение коммунальными услугами, защита от преступной деятельности, стихийных бедствий (пожарная служба, страхование домовладений) и др.

Общая характеристика рынка жилья: структура и специфика.

Пять характерных особенностей, отличающих жилье от других товаров.

Местоположение жилья: характеристики местности, имеющие значение для покупателя жилья и одновременно для функционирования рынка жилья.

Взаимосвязь рынка жилья с основными характеристиками местного сообщества: особенностями населения, социального и психологического микроклимата.

Факторы, влияющие на цену жилья, на выбор места жительства: уровень местных налогов, различия в стоимости жизни.

Национальные, культурные, психологические, криминогенные характеристики соседства и их роль в определении места жительства.

Механизм рынка жилья: спрос, предложение, цена. Спрос на жилье и определяющие его факторы. Влияние цен. Ценовая эластичность спроса.

Доход семьи. Доход как возможность содержать жилье и одновременно восприятие богатства.

Отличие богатства от дохода. Богатство как мера запаса (сумма накопленных семьей экономических ресурсов). Доход как мера потока (количество средств, получаемых семьей на протяжении определенного периода времени, например, месяца или года).

Платежеспособность. Связь платежеспособности с текущим доходом. Зависимость платежеспособности от условий кредитования, включая ипотечный (залоговый) кредит. Законодательные ограничения.

Колебания процента и платежеспособность. Зависимость колебаний процента от колебаний платежеспособности.

Население и образование семей. Рост спроса на жилье. Сегментирование спроса в зависимости от особенностей семей.

Предложение жилья как жилищного фонда. Жилищные инвестиции: валовые и чистые инвестиции. Строительство, реконструкция и ремонт жилья.

Проблемы учета изменений жилищного фонда. Статистические показатели учета. Физические и стоимостные измерители. Учет и оценка жилищных услуг.

Изменения на рынке жилья: цена, издержки, прибыль. Факторы, влияющие на изменения на рынке жилья. Взаимосвязь между циклами деловой активности в жилищном секторе и общеэкономическими циклами, доходами семей и спросом на жилье.

Влияние изменения цены на предложение. Три типа реакции предложения: строительство нового жилья, замедление износа используемых жилищ, реконструкция старых жилищ.

Издержки домовладельца и издержки арендатора. Три типа издержек домовладельца: капитальные затраты, износ, эксплуатационные расходы. Издержки арендатора, причины, влияющие на них.

Модель "рыночной фильтрации". Сегменты рынка жилья в зависимости от качества: рынок жилья невысокого качества, рынок жилья среднего качества, рынок жилья высокого качества. Две основные формы "фильтрации": "нисходящая" и "восходящая".

Регулирование рынка жилья. Основной дефект рынка жилья — "нисходящая фильтрация". Обветшание жилищного фонда как реакция рынка на потребности в жилье бедных семей, как отрицательный внешний эффект соседства. Необходимость участия государства в регулировании рынка жилья.

Государственные и местные жилищные программы. Политика стимулирования предложения и ее основные методы: строительство государственного жилья и субсидирование частного строительства. Политика стимулирования спроса: субсидирование потребителей жилья через различные инструменты (пособия, сертификаты и т.д.); административное ограничение квартирной платы.

### **Тема 13. Местный рынок капитала и инвестиционные процессы**

Рынки капитала — это сеть институтов и механизмов, с помощью которых достигается распределение финансовых ресурсов между предприятиями для эффективного их использования.

Наличие и размещение капитала — ключевой элемент в деятельности по развитию местного хозяйства. Правильное размещение реального капитала является необходимым условием обеспечения суверенитета потребителя, т.е. общественного (публичного) суверенитета. Это означает, что именно совокупность намерений и желаний отдельных лиц формирует экономику. И если потоки капитала расходятся с потребностями — целями членов местного сообщества, то со временем сообщество утрачивает способность влиять на структуру

...продукции и экономическую деятельность в целом. Именно капитал связывает экономику с будущим.

Как происходит установление взаимосвязи между финансовыми рынками (рынком ценных бумаг и денежным рынком) и формированием рынка реального капитала.

Поставщиками капитала выступают как домохозяйства, так и фирмы, имеющие временно свободные средства. Потребителями являются те домашние хозяйства и фирмы, которые в настоящее время испытывают недостаток в капитале. Первых называют владельцами денежных средств, вторых – инвесторами. Рынок капитала перемещает денежные средства от поставщиков к потребителям капитала. Эти две стороны ведут переговоры о сделке.

Обмен финансовыми ресурсами может быть простым и сложным. Он может осуществляться на основе сделки между отдельным поставщиком и отдельным потребителем финансовых ресурсов, между несколькими поставщиками и отдельным потребителем. Сделка может быть заключена и между несколькими участниками, выступающими по отношению друг к другу одновременно как поставщики и потребители.

## *6.2. Методические рекомендации по самостоятельной работе студентов*

Цель самостоятельной работы - подготовка современного компетентного специалиста и формирование способностей и навыков к непрерывному самообразованию и профессиональному совершенствованию.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- качественное освоение теоретического материала по изучаемой дисциплине, углубление и расширение теоретических знаний с целью их применения на уровне межпредметных связей;

- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических навыков;

- формирование умений по поиску и использованию нормативной, правовой, справочной и специальной литературы, а также других источников информации;

- развитие познавательных способностей и активности, творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности;

- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самообразованию, самосовершенствованию и самореализации;

- развитие научно-исследовательских навыков;

- формирование умения решать практические задачи (в профессиональной деятельности), используя приобретенные знания, способности и навыки.

Самостоятельная работа является неотъемлемой частью образовательного процесса.

Самостоятельная работа предполагает инициативу самого обучающегося в процессе сбора и усвоения информации, приобретения новых знаний, умений и навыков и ответственность его за планирование, реализацию и оценку результатов учебной деятельности. Процесс освоения знаний при самостоятельной работе не обособлен от других форм обучения.

Самостоятельная работа должна:

- быть выполнена индивидуально (или являться частью коллективной работы). В случае, когда СР подготовлена в порядке выполнения группового задания, в работе делается соответствующая оговорка;

- представлять собой законченную разработку (этап разработки), в которой анализируются актуальные проблемы по определенной теме и ее отдельных аспектов;

- отражать необходимую и достаточную компетентность автора;

- иметь учебную, научную и/или практическую направленность;

- быть оформлена структурно и в логической последовательности: титульный лист, оглавление, основная часть, заключение, выводы, список литературы, приложения,

- содержать краткие и четкие формулировки, убедительную аргументацию, доказательность и обоснованность выводов;

- соответствовать этическим нормам (правила цитирования и парафраз; ссылки на использованные библиографические источники; исключение плагиата, дублирования собственного текста и использования чужих работ).

Таблица 4

**Формы самостоятельной работы обучающихся по темам дисциплины**

№ п/п	Наименование темы самостоятельной работы (СР)	Форма СР
<b>Раздел 1. Теоретические основы муниципальной экономики</b>		
1	Тема 1. Предмет муниципальной экономики	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
2	Тема 2. Муниципальное образование как объект муниципальной экономики	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
3	Тема 3. Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
4	Тема 4. Цели и ресурсы развития муниципальной экономики	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
5	Тема 5. Муниципальная экономика	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
<b>Раздел 2. Основы регулирования и планирования социально- экономического развития муниципального образования</b>		
6	Тема 6. Организационные основы регулирования муниципальной экономики	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
7	Тема 7. Планирование социально- экономического развития муниципального образования	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
<b>Раздел 3. Бюджетно- финансовая система муниципальных образований</b>		
8	Тема 8. Муниципальные финансы: сущность и структура	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
9	Тема 9. Местный бюджет как основа муниципальных финансов	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
10	Тема 10. Бюджетный процесс в муниципальном образовании	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
<b>Раздел 4. Важнейшие рынки муниципальной экономики</b>		
11	Тема 11. Местный рынок труда и развитие муниципальной экономики	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
12	Тема 12. Местные рынки жилья	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование
13	Тема 13. Местный рынок капитала и инвестиционные процессы	- подготовка доклада/реферата - подготовка электронной презентации - тестирование

В качестве одной из форм самостоятельной работы студентам предлагается подготовка докладов/рефератов, в том числе в виде электронной презентации.

#### **Примерная тематика докладов/рефератов**

1. Место местного самоуправления в структуре органов власти.
2. Особенности формирования органов местного самоуправления.
3. Основные функции и проблемы органов местного самоуправления.
4. Принципы и основы разработки муниципальной политики.
5. Порядок разработки и принятия муниципального бюджета.
6. Контроль за реализацией муниципальной политики.
7. Задачи муниципального регулирования экономики на современном этапе.
8. Основные рычаги воздействия государства на муниципальную экономику.
9. Основные показатели эффективности муниципального регулирования.
10. Виды предпринимательской деятельности в зависимости от использования форм собственности.
11. Муниципальная и государственная поддержка малого предпринимательства.
12. Муниципальная антимонопольная политика.
13. Основные направления социальной политики.
14. Государственное регулирование муниципального рынка труда.
15. Социальная защита населения малых и средних городов.
16. Роль местных органов управления в развитии культуры, здравоохранения, образования.
17. Государственное регулирование жилищно-коммунального хозяйства.

#### **Методика написания рефератов и докладов**

**Целью** написания рефератов является:

- привитие студентам навыков библиографического поиска необходимой литературы (на бумажных носителях, в электронном виде);
- привитие студентам навыков компактного изложения мнения авторов и своего мнения по выбранному вопросу в письменной форме, научно грамотным языком и в хорошем стиле;
- приобретение навыка грамотного оформления ссылок на используемые источники, правильного цитирования авторского текста;
- выявление и развитие у студента интереса к определенной научной и общественной проблематике с тем, чтобы исследование ее в дальнейшем продолжалось в кандидатской и написании курсовых и дипломной работы и дальнейших научных трудах.

**Основные задачи** студента при написании реферата:

- с максимальной полнотой использовать литературу по выбранной теме (как рекомендуемую, так и самостоятельно подобранную) для правильного понимания авторской позиции;
- верно (без искажения смысла) передать авторскую позицию в своей работе;
- уяснить для себя и изложить причины своего согласия (несогласия) с тем или иным автором по данной проблеме.

**Требования к содержанию:**

- материал, использованный в реферате, должен относиться строго к выбранной теме;
- необходимо изложить основные аспекты проблемы не только грамотно, но и в соответствии с той или иной логикой (хронологической, тематической, событийной и др.)
- при изложении следует сгруппировать идеи разных авторов по общности точек зрения по научным школам;

- реферат должен заканчиваться подведением итогов проведенной исследовательской работы: содержать краткий анализ-обоснование преимуществ той точки зрения по рассматриваемому вопросу, с которой Вы солидарны.

#### **Структура реферата.**

1. Начинается реферат с титульного листа.

Образец оформления титульного листа для реферата:

2. За титульным листом следует Оглавление. Оглавление - это план реферата, в котором каждому разделу должен соответствовать номер страницы, на которой он находится.

3. Текст реферата. Он делится на три части: введение, основная часть и заключение.

а) Введение - раздел реферата, посвященный постановке проблемы, которая будет рассматриваться и обоснованию выбора темы.

б) Основная часть - это звено работы, в котором последовательно раскрывается выбранная тема. Основная часть может быть представлена как цельным текстом, так и разделена на главы. При необходимости текст реферата может дополняться иллюстрациями, таблицами, графиками, но ими не следует "перегружать" текст.

в) Заключение - данный раздел реферата должен быть представлен в виде выводов, которые готовятся на основе подготовленного текста. Выводы должны быть краткими и четкими. Также в заключении можно обозначить проблемы, которые "высветились" в ходе работы над рефератом, но не были раскрыты в работе.

4. Список источников и литературы. В данном списке называются как те источники, на которые ссылается студент при подготовке реферата, так и все иные, изученные им в связи с его подготовкой. В работе должно быть использовано не менее 5 разных источников, из них хотя бы один - на иностранном языке (английском или французском). Работа, выполненная с использованием материала, содержащегося в одном научном источнике, является явным плагиатом и не принимается. Оформление Списка источников и литературы должно соответствовать требованиям библиографических стандартов (см. Оформление Списка источников и литературы).

#### **Объем и технические требования, предъявляемые к выполнению реферата.**

Объем работы должен быть, как правило, не менее 12 и не более 20 страниц. Работа должна выполняться через 1,5 интервал 14 шрифтом, размеры оставляемых полей: левое - 30 мм, правое - 15 мм, нижнее - 20 мм, верхнее - 20 мм. Страницы должны быть пронумерованы.

Расстояние между названием части реферата или главы и последующим текстом должно быть равно трем интервалам. Фразы, начинающиеся с "красной" строки, печатаются с абзацным отступом от начала строки, равным 1,25 см.

При цитировании необходимо соблюдать следующие правила:

- текст цитаты заключается в кавычки и приводится без изменений, без произвольного сокращения цитируемого фрагмента (пропуск слов, предложений или абзацев допускается, если не влечет искажения всего фрагмента, и обозначается многоточием, которое ставится на месте пропуска) и без искажения смысла;

- каждая цитата должна сопровождаться ссылкой на источник, библиографическое описание которого должно приводиться в соответствии с требованиями библиографических стандартов.

Подготовка **научного доклада** выступает в качестве одной из важнейших форм самостоятельной работы студентов.

Научный доклад представляет собой исследование по конкретной проблеме, изложенное перед аудиторией слушателей.

Работа по подготовке доклада включает не только знакомство с литературой по избранной тематике, но и самостоятельное изучение определенных вопросов. Она требует от студента умения провести анализ изучаемых государственно-правовых явлений, способности наглядно представить итоги проделанной работы, и что очень важно - заинтересовать

аудиторию результатами своего исследования. Следовательно, подготовка научного доклада требует определенных навыков.

Подготовка научного доклада включает несколько этапов работы:

1. Выбор темы научного доклада;
2. Подбор материалов;
3. Составление плана доклада. Работа над текстом;
4. Оформление материалов выступления;
5. Подготовка к выступлению.

#### **Структура и содержание доклада**

*Введение* - это вступительная часть научно-исследовательской работы. Автор должен приложить все усилия, чтобы в этом небольшом по объему разделе показать актуальность темы, раскрыть практическую значимость ее, определить цели и задачи эксперимента или его фрагмента.

Основная часть. В ней раскрывается содержание доклада.

Как правило, основная часть состоит из теоретического и практического разделов.

В теоретическом разделе раскрываются история и теория исследуемой проблемы, дается критический анализ литературы и показывается позиция автора.

В практическом разделе излагаются методы, ход, и результаты самостоятельно проведенного эксперимента или фрагмента.

В основной части могут быть также представлены схемы, диаграммы, таблицы, рисунки и т.д.

В заключении содержатся итоги работы, выводы, к которым пришел автор, и рекомендации. Заключение должно быть кратким, обязательным и соответствовать поставленным задачам.

Список использованных источников представляет собой перечень использованных книг, статей, фамилии авторов приводятся в алфавитном порядке, при этом все источники даются под общей нумерацией литературы. В исходных данных источника указываются фамилия и инициалы автора, название работы, место и год издания.

Приложение к докладу оформляются на отдельных листах, причем каждое должно иметь свой тематический заголовок и номер, который пишется в правом верхнем углу, например: «Приложение 1».

#### **Требования к оформлению доклада**

Объем доклада может колебаться в пределах 5-15 печатных страниц; все приложения к работе не входят в ее объем.

Доклад должен быть выполнен грамотно, с соблюдением культуры изложения.

Обязательно должны иметься ссылки на используемую литературу.

Должна быть соблюдена последовательность написания библиографического аппарата.

#### **Критерии оценки доклада**

- актуальность темы исследования;
- соответствие содержания теме;
- глубина проработки материала; правильность и полнота использования источников;
- соответствие оформления доклада стандартам.

По усмотрению преподавателя доклады могут быть представлены на семинарах, научно-практических конференциях, а также использоваться как зачетные работы по пройденным темам.

### **6.3. Методические рекомендации по практическим и/или лабораторным занятиям**

#### **Раздел 1. Теоретические основы муниципальной экономики**

##### **Тема 1. Предмет муниципальной экономики (1 час)**

1. Понятие муниципальной экономики.
2. Имущественный и неимущественный характер муниципальных экономических отношений.
3. Концепция развития местных сообществ.

## **Тема 2. Муниципальное образование как объект муниципальной экономики**

1. Понятие муниципального образования.
2. Типы муниципальных образований в России (поселенческие, территориально-поселенческие, территориальные).
3. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
4. Основные признаки муниципального образования.
5. Свойства муниципальной экономики: коммуникативность, устойчивость, самоорганизация.

## **Тема 3. Структура и механизм функционирования муниципальной экономики, ее основные субъекты (1 час)**

1. Понятие муниципального хозяйства
2. Структура и инфраструктура муниципального хозяйства (социальная, коммунальная, производственная, деловая).
3. Модели муниципального хозяйства: коммунальная, коммунально-рендная, муниципально-рендная.

## **Тема 4. Цели и ресурсы развития муниципальной экономики (1 час)**

1. Цели развития муниципальной экономики.
2. Ресурсы развития муниципальной экономики.
4. Состав и классификация ресурсов.
5. Эффективность использования ресурсов муниципальной экономики.

## **Тема 5. Муниципальная собственность (2 часа)**

1. Понятие и сущность муниципальной собственности.
2. Способы формирования муниципальной собственности.
3. Объекты и субъекты муниципальной формы собственности.

## **Раздел 2. Основы регулирования и планирования социально-экономического развития муниципального образования**

### **Тема 6. Организационные основы регулирования муниципальной экономики (1 час)**

1. Правовые основы муниципальной экономики.
2. Органы местного самоуправления как субъект управления муниципальной экономикой.
3. Административные и экономические методы регулирования муниципальной экономики.
4. Совершенствование организационных основ муниципального регулирования экономики.

### **Тема 7. Планирование социально-экономического развития муниципального образования (1 час)**

1. Этапы развития муниципального планирования в России.
2. Основные виды планирования социально-экономического развития на муниципальном уровне: социально-экономическое планирование; территориальное планирование; бюджетное планирование.



### **Раздел 3. Бюджетно-финансовая система муниципальных образований**

#### **Тема 8. Муниципальные финансы: сущность и структура (2 часа)**

1. Понятие и сущность муниципальных финансов.
2. Основные элементы муниципальных финансов.
3. Внебюджетные финансовые ресурсы.
4. Внебюджетные территориальные фонды.
5. Муниципальные займы.
6. Муниципальные банки.

#### **Литература**

#### **Тема 9. Местный бюджет как основа муниципальных финансов (2 часа)**

1. Понятие местного бюджета.
2. Формирование и функционирование системы местных бюджетов.
3. Доходы местного бюджета.
4. Расходы местного бюджета. Расходные обязательства.

#### **Тема 10. Бюджетный процесс в муниципальном образовании (2 часа)**

1. Понятие бюджетного процесса.
2. Основные этапы бюджетного процесса.
3. Исполнение муниципального бюджета.
4. Этапы исполнения бюджета по доходам.
5. Контроль за исполнением местного бюджета.

### **Раздел 4. Важнейшие рынки муниципальной экономики**

#### **Тема 11. Местный рынок труда и развитие муниципальной экономики (1 час)**

1. Местный рынок труда: общая характеристика.
2. Внешние факторы, влияющие на состояние рынка труда.
3. Местная политика в области занятости.

#### **Тема 12. Местные рынки жилья (1 час)**

1. Роль и значение рынка жилья в развитии муниципального образования.
2. Влияние состояния жилищного фонда и качества жилищных услуг на инвестиционный климат в муниципальном образовании.
3. Общая характеристика рынка жилья: структура и специфика.

#### **Тема 13. Местный рынок капитала и инвестиционные процессы (2 часа)**

1. Роль и значение рынка капитала для местного развития.
2. Инструменты инвестиционной привлекательности муниципальной экономики.
3. Создание положительного имиджа территории.
4. Набор инструментов инвестиционной политики.

*6.4. Методические рекомендации по написанию курсовых работ/курсовых проектов/контрольных работ*

Для студентов направления подготовки 38.03.01 Экономика программы "Экономика и управление в государственной и муниципальной сферах" написание курсовых и контрольных работ по дисциплине «Муниципальная экономика» учебным планом не предусмотрено.

#### 7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации по дисциплине

Перечень контролирующих мероприятий для проведения промежуточного контроля по дисциплине «Муниципальная экономика» представлен в таблице 5.

Таблица 5

Фонд оценочных средств по дисциплине «Государственное управление инновационным развитием»

Промежуточная аттестация (в конце семестра)						
Курсовая работа	Курсовой проект	Контрольная работа (для заочной формы обучения)	Промежуточное тестирование	Зачет	Зачет с оценкой	Экзамен
1	2	3	4	5	6	7
-	-	-	+	+	-	-

#### 1. Промежуточное тестирование

Цель - оценка уровня усвоения понятийно-категориального аппарата, теоретических положений по темам и разделам дисциплины, сформированности отдельных умений, навыков.

Процедура – тестирование проводится с использованием «Системы управления обучением СГЭУ (LMS СГЭУ). Студенты предлагается для ответа 10 вопросов по разделам курса, предполагающие выбор варианта ответа.

Содержание

Варианты тестовых заданий по курсу «Муниципальная экономика»

1. Термин "муниципальный" в "Современном словаре иностранных слов" трактуется, как:

1. городской или сельский
2. сельский
3. городской

2. Совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение общественных потребностей населения – это

1. ЖКХ
2. муниципальное хозяйство
3. муниципальная экономика

3. Сложный, многоотраслевой хозяйственный комплекс, обеспечивающий жизнедеятельность населения и предприятий различных отраслей необходимыми ресурсами воды, тепла, газа и другими - это

1. ЖКХ
2. муниципальное хозяйство
3. муниципальная экономика

4. Что не включается в состав жилого фонда
  1. дача
  2. индивидуальное жилое помещение
  3. гараж
  
5. . Какие выделяют подходы к классификации муниципальных ресурсов?
  1. простой и сложный
  2. правомерные и неправомерные
  3. все выше перечисленные ответы
  4. нет правильного ответа
  
6. Дорожно-мостовое хозяйство, санитарная очистка улиц, утилизация отходов, озеленение, уличное освещение являются составной частью
  1. индивидуальное благоустройства
  2. городского благоустройства
  3. все выше перечисленные ответы
  4. нет правильного ответа
  
7. К какому типу муниципального образования относится город Сызрань:
  1. не является муниципальным образованием
  2. внутригородская территория города федерального значения
  3. городское поселение
  4. городской округ
  
8. К какому типу муниципального образования относится город Москва:
  1. не является муниципальным образованием
  2. внутригородская территория города федерального значения
  3. городское поселение
  4. городской округ
  
9. Термин «унитарное» по отношению к предприятию означает, что:
  1. деятельность предприятия носит некоммерческий характер
  2. предприятие находится на территории унитарного государства
  3. предприятие находится в собственности субъекта РФ
  4. имущество является неделимым и принадлежит государству или муниципальному образованию
  
10. В чем отличие предприятия от учреждения:
  1. деятельность предприятия носит коммерческий характер, а учреждения – некоммерческий характер
  2. предприятия находятся в частной собственности, а учреждения – в государственной или муниципальной
  3. предприятие ведет самостоятельную хозяйственную деятельность, а учреждение финансируется из бюджета по смете
  4. предприятия могут вести предпринимательскую деятельность в отличие от учреждения
  
11. чем состоит отличие органов местного самоуправления от органов государственной власти:
  1. отличия отсутствуют
  2. местное самоуправление – это представительство государственной власти на местах
  3. обязательное наличие представительства населения
  4. наличие структурных подразделений в каждом районе города

12. К вопросам местного значения НЕ относится:
1. организация функционирования торговых комплексов на территории города
  2. создание условий для предоставления транспортных услуг населению
  3. организация библиотечного обслуживания
  4. организация освещения улиц
13. Основным критерием отнесения организации к муниципальному хозяйству является:
1. муниципальная форма собственности
  2. включение в муниципальный кадастр
  3. деятельность, направленная на удовлетворение коллективных потребностей населения
  4. организационно-правовая форма
14. Фонд, состоящий в собственности общественных объединений – это
1. индивидуальный
  2. общественный
  3. ни чей
  4. общий
15. К какому типу муниципального образования относится город Самара:
1. не является муниципальным образованием
  2. внутригородская территория города федерального значения
  3. городское поселение
  4. городской округ

Таблица 6

Шкала и критерии оценки (промежуточное тестирование)

Количество правильных ответов	Оценка	Уровень сформированности компетенции
10-8	отлично	Повышенный
7-6	хорошо	Повышенный
3-3	удовлетворительно	Пороговый
<3	Неудовлетворительно	Компетенции не сформированы

**2. зачет**

Цель – выявление уровня, прочности и систематичности полученных студентами теоретических и практических знаний, приобретения навыков самостоятельной работы, развития творческого мышления, умения синтезировать полученные знания и применять их в решении практических задач.

Процедура – зачет проводится в устной форме путем опроса по вопросам для подготовки к зачету по дисциплине «Муниципальная экономика».

Содержание.

**ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

**«МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА» (Код контролируемой компетенции ПК-1; ПК-6)**

1. Предмет муниципальной экономики
  2. Имущественный и неимущественный характер муниципальных экономических отношений.
  3. Муниципальное образование как объект муниципальной экономики
  4. Муниципальное образование как территориальное звено местного самоуправления.
- Принципы формирования территории муниципального образования.
5. Муниципальные образования общего типа (городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа), и специального типа (внутригородские территории городов федерального значения, закрытые административно-территориальные образования, города-наукограды, приграничные территории, курортные города), их характеристика.
  6. Отличие муниципальных образований общего типа от территорий со специальным статусом.
  7. Понятие и цель муниципального хозяйства, основные подходы к его определению.
  8. Структура и инфраструктура муниципального хозяйства (социальная, коммунальная, производственная, деловая).
  9. Модели муниципального хозяйства : коммунальная, коммунально-рентная, муниципально-рентная.
  10. Цели и ресурсы развития муниципальной экономики
  11. Эффективность использования ресурсов муниципальной экономики.
  12. Понятие и сущность муниципальной собственности.
  13. Объекты и субъекты муниципальной формы собственности.
  14. Муниципальные предприятия. Правовой статус муниципальных унитарных предприятий.
  15. Муниципальные учреждения. Правовой статус муниципальных учреждений.
  16. Организационные основы регулирования муниципальной экономики
  17. Административные и экономические методы регулирования муниципальной экономики.
  18. Основные виды планирования социально-экономического развития на муниципальном уровне: социально-экономическое планирование; территориальное планирование; бюджетное планирование.
  19. Понятие и сущность муниципальных финансов. Функции и роль муниципальных финансов в экономике.
  20. Внебюджетные финансовые ресурсы.
  21. Внебюджетные территориальные фонды. Муниципальные займы. Муниципальные банки.
  22. Формирование и функционирование системы местных бюджетов.
  23. Принципы формирования и исполнения местных бюджетов.
  24. Доходы местного бюджета. Источники налоговых доходов.
  25. Расходы местного бюджета. Расходные обязательства.
  26. Дефицит и профицит бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета.
  27. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
  28. Местный рынок труда: общая характеристика.
  29. Механизмы функционирования рынков труда. Спрос на рабочую силу. Предложение рабочей силы.
  30. Рынок жилья как часть рынка недвижимости и его воздействие на функционирование всей системы рынков.
  31. Местный рынок капитала и инвестиционные процессы

Таблица 7

Шкала и критерии оценки (зачет)

№	Критерии	Зачтено
---	----------	---------

п/п		
Теоретический вопрос		
1	Глубина проработки материала по вопросу	Основные теоретические положения по вопросу раскрыты. Имеются элементы обоснования выводов.
2	Представление	Имеются элементы систематизации информации, факты применения профессиональной терминологии.
3	Использование рекомендованной литературы	Основные источники рекомендованной литературы использованы.
4	Грамотность изложения и качество оформления	Продемонстрирована культура речи. Соблюдены основные требования к оформлению.

Если работа не отвечает названным критериям, выставляется оценка «не зачтено».

Промежуточный контроль по дисциплине позволяет оценить степень выраженности (сформированности) компетенций:

Таблица 8

Уровни сформированности компетенций

Компетенции и (код, наименование)	Уровни сформированности компетенции	Основные признаки уровня (дескрипторные характеристики)
ПК- 1	1. Пороговый	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- понятийный аппарат муниципальной экономики;</li> <li>- теоретические основы муниципальной экономики и местного хозяйства;</li> </ul> <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов муниципального образования;</li> </ul> <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками сбора, анализа и обработки данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании;</li> </ul>
ПК-1	2. Повышенный	<p>В результате изучения дисциплины студенты должны:</p> <p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- специфику экономических отношений, регулируемых местными органами власти; - цели и ресурсы экономического развития территории;</li> <li>- субъекты и объекты муниципальной экономики;</li> <li>- отличительные признаки муниципальной собственности, роль муниципальной собственности в обеспечении социально-экономического развития территорий;</li> </ul> <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализировать социально-значимые проблемы и процессы, происходящие в муниципальных образованиях, и прогнозировать возможное их развитие в будущем;</li> <li>- собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов муниципального образования;</li> </ul>

		<p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- методическими основами исследования процессов муниципального социально-экономического развития;</li> <li>- навыками сбора, анализа и обработки данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании;</li> </ul>
ПК-6	1. Пороговый	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отличительные признаки муниципальной собственности, роль муниципальной собственности в обеспечении социально-экономического развития территорий;</li> </ul> <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании;</li> <li>- выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы;</li> </ul> <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками сбора, анализа и обработки данных, необходимых для решения поставленных экономических задач в муниципальном образовании;</li> </ul>
ПК-6	2. Повышенный	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- субъекты и объекты муниципальной экономики;</li> <li>- отличительные признаки муниципальной собственности, роль муниципальной собственности в обеспечении социально-экономического развития территорий;</li> <li>- сущность муниципальной экономической политики на территории муниципалитета.</li> </ul> <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы;</li> <li>- используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные, проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет.</li> </ul> <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- инструментальными средствами для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, анализа результатов расчетов и обоснования полученных выводов.</li> </ul>

## 8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

### 8.1. Рекомендуемая литература

#### Официальные материалы

- 1 Конституция РФ от 12.12.93 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) //Консультант-Плюс.
- 2 Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. ETS №122 // Консультант-Плюс.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части 1-4. (действующая ред.) // Консультант-Плюс.
4. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ (действующая ред.) // Консультант-Плюс.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть I от 31.07.1998 № 146-ФЗ, Часть II от 5 августа 2000г. № 117-ФЗ (действующая ред.) // Консультант-Плюс
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (действующая ред.) // Консультант-Плюс.
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (действующая ред.) // Консультант Плюс
8. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (действующая ред.) // Консультант-Плюс.
9. Закон РФ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.99. № Э9-ФЗ. (действующая ред.) // Консультант Плюс
10. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (действующая редакция) // Консультант-Плюс
11. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (действующая ред.) // Консультант-Плюс.
12. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 N 209-ФЗ (действующая ред.) // Консультант Плюс.
13. Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002г. № 161 -ФЗ (действующая ред.) // Консультант Плюс.
14. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (действующая ред.) // Консультант-Плюс.
15. Федеральный закон Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ. (действующая ред.) // Консультант-Плюс.
16. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. А.Г. Бабичева, С.Ю. Наумова. «Ай Пи Эр Медиа», 2010.

#### **Основная литература**

Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / И. А. Василенко. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 494 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-3279-9. Электронный доступ - <http://www.biblio-online.ru/book/D630BB4E-69BF-488F-A182-D44729934350>

#### **Дополнительная литература**

Меньшикова Г. А. Основы государственного и муниципального управления (public administration) : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Меньшикова, Н. А. Пруель; под ред. Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 340 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-5675-7. Электронный доступ - <http://www.biblio-online.ru/book/9FC19089-C414-4FD5-92F7-A32AC434E1E1>

#### **Литература для самостоятельного изучения:**

1. Ильина, И.Н. Экономика городского хозяйства. Учеб. пособие. / И. Н. Ильина. - УМО. - М.: КНОРУС, 2013.
2. Муниципальное право России.- 5-изд. МО РФ. МВД РФ. /Под ред. А.С. Прудников, Чепурного Н.А. и др. М.: ЮНИТИ, 2011. <http://ibooks.ru/reading.php?productid=24720>
3. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления. Учебное пособие. 4- изд. Стандарт третьего поколения. Для бакалавров и специалистов (рекомендовано УМО) СПб: Питер, 2012. /<http://ibooks.ru/reading.php?productid=28652>
4. Филиппов Ю. В., Авдеева Т. Т. Основы развития местного хозяйства: учебное пособие - 2-е изд., перераб. и доп. М.: Логос, 2011, 276 с., УМО <http://ibooks.ru/reading.php?productid=28137>



5. *Черная, И.П.* Муниципальное хозяйство: учеб. пособие / И.П. Черная. - Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ»; Феникс, 2010.
6. *Бабич А.М., Павлова Л.Н.* Государственные и муниципальные финансы. МО РФ. М.: ЮНИТИ, 2011.
7. *Боровская, М.А.* Генезис муниципальной собственности и становление систем муниципального управления. Монография. Таганрог. Изд-во ТГРУ. 2002.
8. *Василенко, И.А.* Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов: для бакалавров / И. А. Василенко. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2012.
9. *Васильев, А.А.* Система муниципального управления, Крокос, Москва, 2010.
10. *Велихов, Л.А.* Основы городского хозяйства. М., 1996.
11. *Воронин, А.Г.* Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики. М., 2004.
12. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие / Под ред. Г.Б. Поляка. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
13. Горный, М.Б., Иванова, В.Н., Ошурков, А. Т., Скрябина, Н.И. Основы муниципальной экономики. СПб. 2000.
14. *Дармограй, О.В.* Методика оценки социально-экономического развития сельских муниципальных образований / О.В. Дармограй //АПК: Экономика, управление. - 2009. - № 6. С.3-4.
15. *Евдокимов Н.Н, Королева Е.Н.* Стратегические ресурсы муниципального развития / Стратегическое планирование в регионах и городах России: ресурсы для развития / Под ред. Б.С. Жихаревича. - СПб.: Леонтьевский центр, 2012.
16. *Иванов, В.В., Коробова, А.Н.* Муниципальный менеджмент: Справ. пособие. М., 2002.
17. *Игнатов, В.Г., Рудой, В.В.* Местное самоуправление. - 3-е изд. Ростов н/Д: Феникс, 2005.
18. Инфраструктура муниципальных образований: учебное пособие / под ред. П.В. Кухтина. - М.: КНОРУС. 2008.
19. *Жихарев, К.Л.* Создание инвестиционного паспорта муниципального образования (июль-сентябрь 2008) // Российский экономический интернет-журнал /<http://www.e-rej.ru/Articles/2008/Zhiharev25.pdf>
20. *Кирсанов С.А., Ошурков А.Т., Резанов Л.В.* Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента. Учебник. М.: Андреевский издательский дом, 2008.
21. *Кобилев, А., Курнев, А. Рудой, В.* Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве: Учеб. пособие. М.: Феникс, 2007.
22. *Коробко, В.И.* Экономика городского хозяйства: учебное пособие / В.И. Коробко. - М.: Издательский центр «Академия», 2006.
23. *Малиновская, О.В.* Государственные и муниципальные финансы: Учеб. пособие. - М.: КНОРУС, 2010.
24. 41. Муниципальное управление: учеб. / А.Н. Широков, С.Н. Юркова.- М.: КНОРУС, 2010.
25. 42.*Овсянников, С., Журик, Т.* Некоторые проблемы правового регулирования эффективности управления муниципальной собственностью //Муниципальная экономика. 2007. №1 (29). С. 66-70.
26. Развитие предпринимательства в системе местного самоуправления / Под ред. Э. Маркварта. М., 2000.
27. *Сираждинов Р.Ж.* и др. Управление в городском хозяйстве (рекомендовано УМО) М.: КНОРУС, 2012.
28. Система муниципального управления: Учебник для вузов 3-е изд. /Под ред. В.Б. Зотова - СПб.: Питер, 2011.
29. Стратегическое планирование в российских муниципалитетах. М., 2000.

30. Стратегия социально-экономического развития города: научное обоснование и концепция. экономики / Под ред. Г.Р. Хасаева, Е.Н. Королевой. Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2006.
31. Управление на местном уровне в индустриально развитых странах / под ред. Анвара Шаха /Пер. с англ. - М.: Изд-во «Весь Мир», 2010. <http://ibooks.ru/reading.php?productid=27721>
32. Управление муниципальным имуществом: учеб. пособие для преподавателя.- М.: АНХ, 2007.
33. Управление развитием муниципальных образований (Стратегическое планирование. Территориальное планирование.): учебное пособие / В. Н. Княгинин, Н. А. Трунова, Н. В. Романовская [и др.]. - М.: АНХ, 2007.
34. Факторы развития производительных сил сельской территории в условиях конкурентной экономики / Под ред. Г.Р. Хасаева, Е.Н. Королевой. Самара: Изд-во Самарской государственной экономической академии, 2004.
35. Экономика муниципального сектора: учеб. пособие /под ред. А.В. Пикулькина. - М.: ЮНИТИ, 2008.
36. Экономика муниципальных образований. Учеб. пособие / Под общей ред. проф. В.Г. Игнатова. - М.; Ростов н /Д, 2008.

#### 8.2. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

[consultant.ru](http://consultant.ru) – интернет-версия ИПС «КонсультантПлюс»

[garant.ru](http://garant.ru) – интернет-версия ИПС «Гарант»

[minfin.ru](http://minfin.ru) – официальный сайт Министерства финансов РФ

#### 9. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Таблица 17

Вид помещения	Оборудование
Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа	1. Комплекты ученической мебели 2. Мультимедийный проектор 3. Доска 4. Экран
Учебные аудитории для проведения лабораторных занятий	1. Комплекты ученической мебели 2. Мультимедийный проектор 3. Доска 4. Экран 5. Компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и доступом к ЭИОС СГЭУ
Учебные аудитории для текущего контроля и промежуточной аттестации	1. Комплекты ученической мебели 2. Мультимедийный проектор 3. Доска 4. Экран 5. Компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и доступом к ЭИОС СГЭУ
Помещения для самостоятельной работы	1. Комплекты ученической мебели 2. Мультимедийный проектор 3. Доска 4. Экран 5. Компьютеры с выходом в сеть «Интернет» и доступом к ЭИОС СГЭУ
Помещения для хранения и профилактического обслуживания оборудования	Комплекты специализированной мебели для хранения оборудования.

Перечень программного обеспечения, необходимого для реализации дисциплины  
«Муниципальная экономика»

1	Microsoft Office 2007 Russian OLP NL AE	Пакет офисных программ. Только лицензия. Тип лицензии OLP NL AE (корпоративная, предназначена для государственных образовательных учреждений).
2.	Почтовый клиент	Microsoft Outlook из комплекта Microsoft Office 2007 Russian OLP NL AE или же почтовый веб-клиент
3.	Интернет-браузер	Любой из свободно-распространяемых интернет браузеров или же Microsoft Internet Explorer 8 и выше.

Перечень учебно-наглядных пособий (демонстрационного оборудования), необходимых для реализации дисциплины «Муниципальная экономика»

1. Электронные плакаты (презентации) по курсу «Муниципальная экономика»

Разработчик:

Кокорина О.К.  
старший преподаватель  
кафедра экономики и управления  
Сызранского филиала ФГБОУ ВО «СГЭУ»  
ученая степень, должность, кафедра

\_\_\_\_\_

подпись

\_\_\_\_\_

ФИО